

「第一期駐外館長返國述職講習」簡部長又新專題演講

新時代外交工作之體認與挑戰

九十一年七月十五日



邱次長、藍次長、鄭主任秘書、楊所長、各位大使、各位館長、各位先生、各位女士、各位同仁，大家早！

今天很高興外講所楊所長舉辦了「第一期駐外館長返國述職講習」，最主要目的是希望藉各位館長回國的時候，能多了解一下國內發展的狀況，一方面也希望藉此機會請其他同仁共同探討我們國家未來的發展。

首先我在這裡非常竭誠歡迎各位館長返國述職，當一位館長、代表或大使，從古到今在社會上都具有非常崇高的地位，古人說：「大丈夫生不為將則為使」，所以各位從國外回來，應該是帶著非常多的榮耀和光榮。在回國之後，我相信各位會突然發現，在離開台灣數年之後，對這個國家會有點陌生、有點不太瞭解。

首先從政治方面來看的話，會發現臉孔不一樣了，人物不相同了，觀念也不相同了。在座諸位出國時間最長者有將近五年多，到現在換了五位行政院長和五位外交部長，遑論其他各部會的變化。再看立法院，人物變化更多，你會覺得很奇怪，怎麼變這麼多呢？實際上，從過去十四年多來，我們這塊土地、這個國家就是

不斷地在變化當中：一九八七年在蔣故總統經國先生宣佈解嚴之後，黨禁和報禁相繼解除，國會也全面改選，台北、高雄兩市市長直選，一九九六年台海飛彈危機時的總統直選，一直到公元兩千年三月十八日最重要的一次總統直選，為中華民國帶來一個徹底的改變。在民主化的過程當中，我們第一次發生了政權輪替，因之而帶來的是所有的政治上的變化、人物上的變化及政策上的變化，這些對出國三、四年以上的同仁而言，可說是變化非常之大。而在變化的過程當中，在海外看到的消息總是片段、不完整的，所以我們希望藉這次回國的機會，特別請外講所楊所長安排各位館長晉見陳總統、行政院游院長、立法院王院長，並拜訪四大政黨，希望藉各位直接的接觸及親身的體會，了解我們國家在政治上的變化。

經濟上的變化也很大，由於最近一年多來

經濟上的不景氣，突然發現我們的人民不像過去那麼地浪費、奢華，而我們在過去常常聽到的某些話居然應驗在我們身上。我們以前常常聽說：「眼看他起高樓，眼看他樓塌了」，在過去這一段時間裡，我們發現也許你的朋友在八〇年代、九〇年代飛黃騰達，但今天再也看不到他的蹤影。我們說「十年河東，十年河西」，古人常說：「富不過三代」，今天我們看到的社會是「富不過一代」，有些在八〇年代飛黃騰達的朋友，以前在大飯店吃飯非常愉快，談笑風生，但現在他告訴我，不敢去大飯店吃飯以免被人討債。就這麼短的時間裡，我們這一生所看到的變化非常多，台灣的經濟從五十年前非常落後的農業經濟，變成出口加工、勞力密集、資本密集、高科技的經濟型態，直到今天仍不斷在演變當中，過程非常之快。一九八〇年代後期，我們看到股票的狂飆、房地產的狂飆，很多同仁出國前把房子賣掉，回國時買不到一個浴室，所幸今天台灣的股市及房地產逐漸從泡沫化走出來，慢慢回歸到正常。

第三，台灣社會的變遷也非常之大。也許我們在年輕時看到一個非常純樸、安和樂利的台灣，而今天因為媒體資訊實在太多了，各種好壞消息雜陳，造成我們連對事情的判斷都有困難，不很瞭解我們目前所處的時代。在美國只有一個CNN，但在台灣像CNN這樣全天候以撥放新聞為主的電視台竟有六台之多，各種消息源源不斷而來，充斥在我們的腦海，但當我們要瞭解這個社會到底發生什麼事情的時候，可能還是搞不太清楚；我們的社會在過去的娛樂也很簡單，看看電影就可以了，但今天國內的民眾有三個東西是脫離不了的，第一個是電視，第二個是internet，第三個是mobile phone，也就是大哥大。

記得幾年前我在離開交通部的時候，我們

的計劃是在台灣開放五十萬個大哥大門號，但今天的情況卻是台灣有超過兩千三百萬個大哥大門號，也就是平均每個人都有一個甚至兩個以上的大哥大號碼，怎麼會有那麼多呢？究竟是誰在使用大哥大呢？有個笑話是說，一位女生身上同時掛了三隻大哥大，都不同樣子，因為她有三個男朋友，哪隻大哥大響了就知道是哪個男朋友打來的。台灣持用大哥大的人口比例已達全世界第一名。

由大哥大及internet的延伸，表示我們的消息非常靈通，它改變我們生活的習慣，改變我們對社會的看法，也改變我們與全世界聯絡的方式，這就是我們今天所看到的社會。當各位外放離開台灣的時候覺得台灣很亂，曾幾何時，就在幾年前，記得是陳總統離開台北市的最後那一年，亞洲雜誌把台北市評等為亞洲最適合人居的第一名城市，因為我們的市容變得乾淨了，人民也變得比較有禮貌了。當你搭乘台北捷運時，會感覺像在國外一樣，每個人在捷運裡都表現得非常具有國際化的人格。除了捷運以外，其他方面也變得比以前進步很多，交通變得順暢，空氣也乾淨多了，我們周遭的世界就這樣改變了。

這就是剛才所提到變化中台灣的一部分，各位的體認也許比我們還多，你會懷疑為什麼台灣變化這麼快呢？實際上講起來，這不只是台灣變化而已。如果從整個歷史的長河來看，台灣在過去五十年當中，剛好趕上人類歷史上變化最快的一段時間，我們趕搭上了這輛快車。過去這五十年甚至一百年當中，我個人將之區分成三個最主要的變化，而這三個浪潮席捲了我們，改變了我們的生活、思想與前途。

第一個最大的變化是民主化的浪潮。我這次陪同陳總統訪問非洲四國時，對前面三國印象非常深刻：塞內加爾的瓦德總統告訴陳總



統，在公元兩千年三月十九日，也就是我們台灣政權輪替的第二天，塞內加爾人民用投票的方式結束了四十年一黨獨大的政府；聖多美普林西比的梅蒂茲總統說，他在公元兩千零一年結束了二十年的一黨政府；馬拉威的莫魯士總統則在一九九四年就終結了長達三十一年班達個人政府。陳總統所訪問的四國當中，竟有三國是與我國類似的情況，可以看出民主化的浪潮不僅發生在我們身上，而是一種全球性的浪潮。

如果再把時間拉長一點，可以發現在公元一九〇〇年到公元兩千年時，世界地圖的變化簡直無法想像：當一九〇〇年時，除了美國少數幾個可稱為民主國家以外，翻開世界地圖充斥了大清帝國、大日本帝國、大英帝國、沙皇帝國、奧匈帝國等；到了一九四五年，當這些帝國把殖民地釋放出去以後，就產生了非常多的國家；而到了一九九〇年當蘇聯結束了共產專政以後，又產生了十五個獨立國家，突然之間全世界增加到一百九十三個國家，數字增加得太快，以致於我們小時候背的歷史地理知識都已經不適用了。

在這全球民主化的浪潮中，台灣的表現是

非常成功的。所謂成功，可以用英國Warwick大學民主化研究中心所提出政治、經濟與社會等三個指標來加以衡量，第一是政治的穩定，很多國家剛從軍事獨裁政府或從殖民地變成民主政府，過程非常不安定，有政變、有流血，甚至發生像韓國光州事件，俄國砲轟國會大廈的情形，而我國在這段時間則成功地完成政權的和平轉移，雖然在和平移轉的背後也有很多動人、緊張的故事，但基本上整個政權更迭是非常成功的。

經濟上我們也沒有被拖垮，很多國家在政權輪替的時候整個經濟都垮掉了，最明顯的例子是俄羅斯，當年是稱霸世界的超強，但今天在解決嚴重的經濟問題時，卻用重新發行鈔票，將尾數去掉三個零的激烈手段來處理，還有的國家甚至將後面的六個零去掉，從阿根廷回來的王豫元代表最清楚了，阿根廷在一九〇〇年時是全世界最富庶的國家之一，但如今全國卻面臨破產，與全世界大部分的國家相比，在民主轉型的過程中，我國仍維持穩定的經濟成長是非常值得驕傲的。

第三個指標是社會的安定，我們的社會並

未在民主化的過程中發生大規模的示威流血事件，我們最成功的一件事，就是不管在任何情況中，例如中正紀念堂前的野百合事件，或是台北火車站前上萬人的大型示威，都未曾發生死亡、流血的不幸事件，整個社會顯得非常平靜安定。我們度過了這樣一段艱辛的過程，不但存活過來，而且非常成功，這是很值得國人同感驕傲的事情。

第二件事情是所謂全球化的浪潮。開始時我們看到台灣第一家麥當勞的成立，現在卻發現麥當勞的家數已經超過鄉鎮公所的數目。早上起來我們習慣在上班前先到 Starbucks 去喝咖啡、吃點心，這是表象上看得出來的，實際上則是顯示所謂無疆界的經濟體已慢慢在形成，突然間國與國的疆界不見了，所謂的四大流通：人、資金、資訊及物品，這些流通突然於無形之間充斥在我們四周，你都還來不及明白究竟發生了什麼事情。不過台灣人非常聰明，接受新觀念的速度非常之快，有時候看這個人怎麼搞的，白天睡覺晚上工作，因為他晚上在操作股票、期貨、買賣外匯。全球化是沒有一個地方停下來的，二十四小時都在運作，我們競爭的對象已經不再是我們身邊、隔壁或是對岸的人，我們無時無刻不與全世界任何地方的人在競爭。

前年九二一大地震雖然發生在台灣，但美國紐約證券市場也同時發生了大地震，紐約 NASDAQ 高科技股票大跌，因為全世界對我們台灣的高科技產品依賴度甚高；當九一一事件發生時，我們在電視上看到的好像是電影情節一樣，結果全世界的股票市場、金融市場、觀光市場、航空市場無一不受到極嚴重的影響，世界各國相互之間的關係已經達到密不可分的地步。瓜地馬拉總統曾經向我抱怨，全世界的咖啡產量在增加，需求也在增加，但中南美洲

各國咖啡的利潤卻一直在下跌，因為中南美地區所生產的咖啡，無論品質、數量、價格都已經比不上越南這樣一個新興國家。不只是農業，工業、服務業、資訊業都一樣，當我們在休息的時候，別人都在繼續工作。

我們看到更可怕的是在過去十年內，所謂中國經濟體的產生，一個佔全世界百分之二十七勞動力的國家，這些勞動力都是高水準、有教育而且很勤奮的人民，可以生產全世界所需的低價位產品，如雨傘、球鞋、衣服、襯衫、汗衫等。這樣一個全球競爭時代的來臨，我們國家也要同時保持進步。

今年一月一日對我國而言是非常重要的那一天，因為我們正式加入 WTO，我們是全世界第十四大經濟體，是第一百四十四個參加 WTO 的國家，雖然比較晚，但終究還是參加了。國內也因此修正了十四項相關的法律，使我們能確保與世界同步競爭，去年經發會所通過六十項法律的修正案，其中二十幾項已獲立法院通過，還有三十幾項未通過。由於這些法律的通過，過去所謂的菸酒公賣局，以後也不能再專賣了，你自己要製造酒也可以，以後我們觀光時，可能可以到台東或彰化的酒莊去吃飯；加油也可以加 ESSO 或 Mobile 的油，不一定要加中油或台塑的油；我們用的電也不一定是台電或台塑的，不曉得是哪一家公司所發的電，這都是全球化的部分表徵。全球化的結果造成全球競爭，我們國家如果不能保持領先，就會被淘汰，尤其是我們排在全世界前幾名的產業，不要忘記永遠有人在跟我們競爭。

第三件事情是，在民主化和全球化之外，我個人覺得影響我們最大的就是所謂第三波的文明、第三波的科技。一九四五年當第一顆原子彈在日本長崎、廣島爆炸時，大家覺得這是一種毀滅性的武器，後來逐漸轉變成核能，可

以做和平的用途。一九五六年當第一顆人造衛星升空時，大家還搞不清楚一個比籃球大的人造衛星是做什麼用的，今天我們沒有一個人可以離開人造衛星，因為你打的電話、你的通訊，甚至汽車上的地圖，都跟人造衛星直接通訊，它已經變成我們生活的一部分，再加上電視和電腦，把我們整個工作形式都改變了。

我們早期在任何公家機關工作的同仁都記得，每一個部會都有一個很大的打字室，現在都不見了，新進同仁如果自己不會使用電腦，就沒有辦法在單位裡服務，所有的東西都因為電腦而改變，沒有e-mail就沒有辦法生活。當九一一事件發生時，還是靠internet最快把消息傳到全世界去，這就是第三波的革命，不但影響到通訊、影響到生活，甚至連今天美國所謂的軍事事務革命，也就因為電腦與資訊而改變了軍事作戰的方式。

我們在台灣的人民用短短五十年走過了別人幾百年的變革，經過了農業、工業及資訊的三波社會，今天我們在電腦業、資訊業方面是佼佼者，筆記型電腦及十幾項電腦周邊產品是全世界第一名。在公元兩千年的時候，我們看一個國家的科技程度，是看一個國家發表多少篇論文，有多少項專利，公元二〇〇一年，台灣在科學方面大概全世界第二十名，在工程論文方面是第十名，在美國專利局的專利排名是第四名（前三名是美國、日本與德國），所以在第三波社會裡面我們並沒有落後。

總而言之，我把世界趨勢的發展，回映到我們台灣自己的發展，從這些變化就可以瞭解，在這段時間內，這塊土地上的人民與政府，表現其實是不錯的，我們當然還有許多的問題存在，所以我們在這次的返國述職講習當中，特別請各位館長去晉見總統與行政院長。

行政院最近提出「挑戰二〇〇八」的觀

念，這個計劃揭櫫了三項非常重要的挑戰：第一項是歷史的包袱，第二項是全球的競賽，第三項是所謂中國大陸的「磁吸」效應。

公元兩千年我們雖然完成歷史上首度的政權輪替，走入民主的另一個階段，但並不代表我國的民主就像歐美國家這般的成熟，仍存在著許多的問題，第一個就是我們政府本身的問題，因為過去在大有為政府的觀念下，我們的政府不斷在擴大，政府人數佔總人口的比例在全世界中屬於偏高的，就開始懷疑我們政府的效能。所以政府必須從中央開始進行改造，目前三十五個部、會、行、局、處、署要減少為二十三個，凡是民間能做的就交給民間去做，能夠用機器提高效能的就提高效能，我們不需要用這麼多的人力在政府上，必須把政府的水準提升上來，要從金融、財政、教育的改革做起。

最近有幾個合作社、農會被政府接管，實際上，過去這一段發展過程中，我們的金融體系也發生了很多問題，當年開放十五家新銀行，一家銀行有一百億的資本額，今年為了結束中興銀行，政府卻要花六百億，這就是歷史上留下的包袱，我們必須要解決，如果不解決就沒有辦法往前走。在解決的過程當中必須自我改革，自我提升。

第二件事是全球的競賽。剛才已經說過了，在全球化的浪潮中，沒有一個國家可以免於競爭淘汰的危機，都有這個風險，即使像美國這麼大的國家，在一九八〇年代每個人都說Japan is No.1，認為美國會被日本取代，可是美國人贏回來了。今天日本歷經了十幾年的經濟成長停滯，它在全球的競賽中落後了。我們回想自己，隨時也要當心有一天我們會被淘汰，要不斷努力改變環境、改變生產方式、增加研究發展、增加產品的附加價值，各種方式都要

提昇，如果不提升就一樣會被淘汰。

最後談到所謂大陸的磁吸效應。剛才也提到中國大陸有全球百分之二十七的勞動力，當它在一個經濟發展程度比較低階的時候，非常容易把各國的東西都取代掉，很多國家都搶進中國大陸市場，我們在大陸的投資以非正式估計約在六百億美金以上，去年由台灣去大陸的人約三百三十萬人次，目前約有三十五萬人住在上海，在那邊工作、生活，這個比例非常之高，如何保持台灣的實力，不致於因大陸的磁吸效應而受損，這是我們挑戰二〇〇八年最重要的工作。我們不能否認，這段時間大陸進步非常地快，而且在二〇〇八年申奧成功的時候，整個氣勢都起來了。我們自己要非常小心，如何讓台灣變成一個非常好的環境，不但很好的住家，各種人文環境都要很好，才能讓這個社會欣欣向榮。

面臨這三大挑戰就要有四大提升，即人才、產業、環境與人文的提升。這些提升中，第一件是人才的提升，早期各位館長出國時待遇很低，日子很辛苦，每個月的錢都不夠用，慢慢也熬過來了，今天我們在海外的待遇算是非常的高，應該要自問一下：我以這樣好的待遇是否相對地也有好的表現？對國家有很好的貢獻？當每次國民所得增加，政府在加薪的時候，我們要自問一下：公務人員的生產力是否有增加？我們的表現是否能比得上企業界？如果不行就應該感到慚愧，就要努力。

我們要培養的，就是所謂 e 世代的人才，怎麼樣運用資訊與電腦，如果你不行、如果你不會傳 e-mail，就要開始反省一下：我是不是能跟上這個社會？拿這個待遇會不會感到慚愧？我個人常常覺得，一個人的一生是一個「不斷成長的曲線」，每一個人的曲線都不相同，有的人小學的時候成長得非常快，有人是中學很

快，有人是大學和研究所突然變得很快，有人從小學一直到研究所都很快，但也有人書一直讀不好，但到了二、三十歲突然成長得很快，所以每個人都有他成長的曲線，當這個人的成長曲線結束之後，就是這個人心老的時候，所以我們要讓自己永保年輕，保持學習往上的精神。

這個社會變化得非常快，你今天大部分的工作都不是你在大學時所學的東西，很多都是你不斷的累積所學來的新東西。各位在讀外交研究所時沒有念到 NGO 這個科目，可是今天都跑出來了，大家都在做這個工作，這就是創新。我們讀書時也沒有讀到哪一國像中華民國這樣，跟主要國家都沒有邦交，而我們還在做外交，還可以存活，我們要成功就是要不斷地學習。

人才要靠自己來培養，所以今天我們安排這個課程，就是希望至少從三、四個角度來了解自己：第一個要了解這世界是怎麼變化的，至少有民主化的浪潮、全球化的浪潮及科技的變化；第二項是我們國家變化的狀況，在這三個大浪潮的衝擊之下，我們中華民國在這個土地上怎麼延伸，怎麼演變成一個國家出來；第三，要了解我們辦外交的內涵是什麼，今天外交的內涵絕對不是各位當年在大學或研究所念的東西，新的東西不斷地加進來，我們必須再學習，在所謂的傳統外交之外，環保、經貿都變成很重要的一環，做一個現代的外交官，雖不能樣樣精通，但必須每一樣都懂一點，才能有傑出的表現；第四，我們要不斷運用最新科技來解決我們的困難，因為事情太多了我們做不完，但如果有了新的科技，例如用電腦或其他方式，我們就可以把問題解決。

未來挑戰二〇〇八第一項目標就是人才的提升，做為公務員、館長、大使都必須自我提升，如果不行的話，老實講也不太配做這樣的

一個公務員或大使，或者不應該領那樣的薪水，所以我希望與大家共勉努力。

最後我就要談到我們對外交的期望是什麼？我們到底希望要做哪些工作？

我在這裡跟各位分享一下外交工作的幾個願景：第一個期望就是我們要「擦亮中華民國的招牌、打響台灣的名號」，我們生活在這塊土地上，為這塊土地而戰，保持我們生活的價值，維持我們工作的目標，我們的發展在全世界上比較起來是值得驕傲的，我們成功的故事應該受到肯定。最近美國國務卿鮑爾（Colin Powell）在六月十日演講時稱，「台灣不是一個問題，台灣是一個成功的故事」，我們的民主、自由與人權成就是值得驕傲的，台灣是一個非常好的產品，應該是很容易推銷，我們要讓全世界瞭解我們這個國家的進步、我們這塊土地的偉大、我們人民的努力，如何把台灣的名號打響？如何把中華民國的招牌擦亮？這是我們外交人員的責任與工作目標。

回憶二十五年前，即一九七七年六月二十九日，當時美國國務卿—卡特時期的范錫，他在亞洲協會演講美國的亞洲政策時，竟然一個字也沒有提到我們的國家，今天我們非常高興的是，Colin Powell在六月十日演講時前後講了十七次台灣，表示台灣在這段期間是一個成功的故事，值得驕傲，而我們對美的外交工作在這一方面上也應該是成功的，因為我們讓大家體認到我們台灣的存在、台灣的光榮與台灣的成功。

再者，我覺得我們外交同仁很重要的工作，就是要維護國家的尊嚴與安全，要保障亞太地區的和平。許多人喜歡把台灣說成一個麻煩製造者（trouble maker），把台灣海峽說是火藥庫，實際上講，因為台灣的存在維持了亞太

的平衡。我們要讓台灣的存在、尊嚴與安全獲得保障，就是我們大家共同努力的目標。不久前有一個電影叫做「驚爆十三天」，是談古巴危機，當時不過是幾顆飛彈對準美國，就弄得美國滿城風雨、緊緊張張，各位不要忘記，我們對岸有四百個飛彈對著台灣，如果戰爭、國防都要用流血來解決，我們國家已經沒有希望了。

我們要用外交的方式來解決我們的困難，這是我們的工作，在全世界任何地方我們都要跟大家表示，台灣是一個愛好自由、愛好民主、愛好和平的國家，我們希望維持亞太的平衡，我們希望大陸撤掉所有對著台灣的飛彈，我們不希望在和平、自由地選舉我們的政府領導人時，有人會射飛彈到台灣來，我也不希望我們在選舉的時候，有人會在電視上罵我們，威脅我們走著瞧，我覺得我們應該動員國際輿論的力量來譴責中共，這就是外交的工作。外交就是我們國家安全的尖兵，在平時保障國家的安全，這是我們外交部最重要的工作。

第三件事情，我們外交的工作要讓我們國家的發展和全球的發展接軌，要爭取國際空間，讓我們的民眾可以在全世界各地自由、平安、方便地旅行，這是我們外交部的工作，也是我們要努力的方向。拿著我們的護照無論走到世界各地都要非常方便，受到禮遇。換句話說，除了人的流通外，我們也應該參與像WHO的國際組織，過去這一段時間，我們推動參與WHO的工作可算是進展比較快的，雖然今年還是讓大家很失望，無法進去當觀察員，但今年我們同仁的表現非常傑出，在歐洲議會有正式的決議，雖然沒有法律的拘束力，但至少在道德上給我們非常大的訴求，台灣應該可以參加成為世界衛生組織的觀察員。美國的參、眾議院也通過決議案，在今年四月四日由美國布希

總統簽署為法案，這是我們外交的一個成就。我們希望結合所有民間的、政府的、外交的、非外交的力量，大家一起共同努力，為我國的國際空間再努力。

在談到跟國際接軌時，更重要的一件事是從今年起我們正式參加了 WTO，這只是個開始，實際上我們與國際還離得非常遠。WTO 之後緊跟著更重要的是，全世界走向所謂的區域經濟整合，自由貿易區變成一個國家未來發展的努力方向。在二〇〇二年三月以前，世界各國在 WTO 總部登記的自由貿易區協定，區域的或雙邊的，一共有兩百五十個。這個自由貿易區對我們未來發展影響非常之大，因為它已經不是所謂的關稅降低而已，它是貿易的自由化、便捷化與合作，有這個自由貿易區的結果，會讓這個地區的經濟進步非常快速，我們看看亞洲幾個國家，先不談東南亞，中國大陸、台灣、韓國、日本這幾個國家在全世界自由貿易區的努力當中，是所謂的後進國，全世界已經有兩百五十個多邊、雙邊的自由貿易區的時候，在今年一月一日以前，這幾個國家都沒有參加任何一個自由貿易區，也就在今年一月一日開始，新加坡跟日本才開始正式簽署自由貿易區。

我們必須要努力，因為自由貿易區已經把全世界的經濟變成重要的板塊了，最大的一塊是在北美洲，在一九八九年美國第一次跟加拿大簽署自由貿易區，一九九一年南美洲組成了南方共同市場，一九九四年北美自由貿易區 (NAFTA) 正式成立，並打算在二〇〇五年把整個北美洲、中美洲及南美洲全部變成「美洲自由貿易區」，除了古巴之外，共有三十四國參加。這是一個非常強而有力的自由貿易區，如果沒有在這個區域裡面，就必須努力洽簽，否則貿易障礙就非常多，所以二〇〇五年是一個非常重要的關卡。

歐洲的板塊發展也是非常快，在 NAFTA 差不多的同時，EU 正式成立，以前是共同市場，現在變成歐洲聯盟，歐洲聯盟十五個國家緊密地結合，現在還不斷在擴張當中，有四個國家可能馬上就要先期加入。歐洲聯盟的版圖在向東擴，包括東歐或其他國家繼續在增加，甚至連土耳其都要加入 EU，甚至打算在二〇一〇年時要把地中海沿岸國家通通變成自由貿易區，包括北非及中亞，它將是世界上另一個大板塊。

而回顧我們自己的東方，在一九九二年東協十國決定成立自由貿易區，也許開始時大家覺得不太可能，但實際上時間表都已列出來了，東協要在二〇一〇年及二〇一五年分兩階段完成自由貿易區，這時候突然跳進一個中國大陸成為東協加一，由東協加一開始造成日本的緊張，因為日本顯然被邊緣化了，如果東協加一沒有日本，不是東協加三的話，那影響是非常大的。今天我們政府由經濟部國際貿易局在主導，準備加速推動加入自由貿易區，身為一個外交人員，我們必須要了解自由貿易區對我們國家的影響，要去了解這個過程當中所產生的問題。在與很多國家洽談時，我們不能落於人後，實際上我們已經落於人後了，我們要如何迎頭趕上，即便連董建華都提出來，由中國、澳門及香港合組自由貿易區。所以我們在未來的發展過程當中，就要加速推動，我們如果沒有經濟實力做後盾，外交是沒有什麼實力的，我們之所以在今天能夠非常成功發展，憑藉的就是我們有一個非常大的經濟實力，而經濟實力的來源之一，就是貿易的力量，所以身為一個外交官，我們必須瞭解到這個事實的存在。

第四點，我們外交工作希望有一個民意支

持、全民參與的全民外交，因為外交絕對不是外交部的工作而已，如果只靠外交部單薄的千把人的兵力再加上預算的話，外交工作是做不好的。所以我們在任何場合下，如何讓民間、讓民眾、讓社會瞭解我們外交追求的目標與努力，與民意密切地結合，是我們非常重要的工作。最近我們也了解到立法院對外交工作非常有興趣，我們也希望推展國會外交、多元外交，只要有興趣，我們都希望大家一起來為這個國家、為這個土地、為這個人民來共同努力。

外交是全民的事情，外交是希望全民來參與，所以在各種場合我們都要把我們的目的和想法讓大家能夠共享，尤其在中產階級興起的台灣，人民的教育水準很高，希望參與的議題也很多，從環保、勞工、婦女、醫療、貿易、生態保育到兒童福利的議題都有，還有人道的議題等等，如果大家都能參與的話，我相信我們的外交力量是非常之大。

最後，希望整個外交工作在這段時間裡面要把握四個原則：

第一個是創新，過去的方式也許是很成功、很好，也許要保留，但是未來不可知，未來必須有更多新的方法注入，我們都是一個社會的精英，我們非常了解外面的動態、國際的情勢，但是必須用新的方式來做，沒辦法用舊的方法，因為我們懂的方法人家（中共）都會了，例如採購團，我們要力求創新，用各種方式打破過去的陳窠；

第二是希望速度要快，剛才提到，浪潮來的時候速度非常快，每一波都有機會之窗，當機會之窗打開時要趕快跳進去，讓它過去就來不及了。所以速度要快、反應要快，對民意我們反應更要快，不要看著民意過去而不曉得發

生了什麼事情，民眾高興的時候應該知道，民眾不高興的時候也要知道，在社會上、國際上都是相同；

第三是要有活力，外交工作是一個多元、有趣、生動而且不是像電影上演的都在參加雞尾酒會這種事情，它是一個多元性的東西，我們要把我們的力量發揮出來，要非常地活潑，充滿活力，這是我們應該做的方向；最後一個是績效，凡事都要看結果，我知道我們有些事情的結果不會好的，因為我們有一個非常大的困境存在，但是這個困境絕對不是我們的理由，如果有人說都是因為中共的打壓，我才沒有辦法做，這是絕對不能接受的藉口，我們中華民國的外交人員，心裡要曉得，第一個條件就是要在中共的打壓下辦外交。做什麼事情績效都要設定得非常清楚，我們知道有些事情是做不成的，但有些事情是做得成的，在表現的過程當中，過程也是績效，所以這個績效要你自己去衡量。

在整個政府改造的過程中，怎麼樣讓各位突出？我相信今天在座的各位，在二十幾歲時都是社會的精英，才能進入外交部服務，三十年之後我們一樣是社會的精英，我們應該有這個自信，我們應該努力，我們的績效應該是很好的，而且我們應該會非常成功，這就是說，我們要對自己有信心，要確定方向努力向前。

最後，我希望藉這個機會跟各位駐外的館長、大使、代表以及部內各單位的同仁共同勉勵，我們這個國家、土地及人民非常值得我們驕傲，非常值得我們努力奮鬥，我們希望大家一起努力，為更光明的前途而奮鬥。謝謝大家！