

第六節 國際技術合作與經貿活動

壹、本年我國持續參與世界貿易組織（WTO）事務之工作及成果：

- 一、爭取擔任WTO重要職位：我常駐世界貿易組織代表團參事方瑞松獲選擔任「民用航空器委員會」主席，駐團常任代表賴幸媛獲WTO非正式談判團體「新入會國家集團(RAMS)」成員推選擔任該集團協調人，代表RAMS集團參與杜哈回合談判，爭取我國最大利益。
- 二、運用WTO平台強化與相關國際組織之合作：我駐團持續參與「世界貿易組織法律諮詢中心(ACWL)」相關會議，並持續作為「標準暨貿易發展機構(STDF)」之贊助會員，積極運用WTO平台與其他國際組織增進往來，擴大合作。
- 三、積極參與WTO下之各項複邊談判：參加「資訊科技協定(ITA)」擴大談判、「服務貿易協定(TiSA)」、新版「政府採購協定(GPA)」等，並積極參與美國就環境商品降稅之相關研議等。其中TiSA協定已於本年6月正式啟動談判，預計將於104年底前完成談判，有助我拓展國際服務業市場。
- 四、持續參與杜哈回合諮商談判：WTO第九屆部長會議於本年12月初於印尼峇里島舉行，並通過「峇里套案(Bali Package)」，其中包括貿易便捷化協定（草案），係WTO成立以來第一個多邊貿易協定，有助於降低我貿易成本。
- 五、洽邀WTO官員及各國常駐WTO大使，深化互動：本年度洽邀WTO貿易發展處處長Shishir PRIYADARSHI夫婦及史瓦濟蘭駐WTO常任代表Thembayena DLAMINI訪華。
- 六、運用WTO平台參與相關援助計畫，擴大宣傳：我國運用WTO第九屆部長會議之機會，宣布捐贈「WTO杜哈議程全球發展基金」(DDAGTF)20萬美元，以呼應杜哈回合談判以「發展」為核心概念之精神，並藉以彰顯我協助低度開發

國家及回饋國際社會之誠意，獲WTO公布我捐贈總額係開發中會員排名第三高，頗具文宣效果。

貳、我國國際合作發展宗旨、變革及其策略

- 一、宗旨：我國國際合作發展工作之宗旨即在推廣我國經社發展成功經驗，整合政府與民間資源，提升國際合作層次，建立多元援外體系，協助友邦及友好開發中國家加速經社發展，積極回饋國際社會，敦睦各國邦誼，並促進國際合作，發揮人道關懷精神，並落實永續化、民間化的國際合作發展成效。
- 二、變革：為貫徹政府「活路外交」之政策思維，以及奉行馬總統援外工作「目的要正當」、「程序要合法」及「執行要有效」之指示，外交部於民國97年時就我援外工作進行全面檢討，嗣更依前述檢討結果並參酌國際援外作法及國際組織相關倡議，撰擬我國首部援外政策白皮書，並於民國98年5月7日公布。民國99年5月立法院三讀通過「國際合作發展法」，更明確界定國際合作發展事務之內涵、目標以及作業原則。
- 三、策略：「進步夥伴，永續發展」係我國援外政策之主軸，爰我國國際合作發展策略係依前述理念，透過雙邊、多邊暨參與國際組織援助等多元合作夥伴，由政府、非政府組織及民間共同推動，以援助計畫落地生根、普及民間、永續發展為努力目標。

參、我國國際合作發展執行方式

- 一、技術合作：至102年底止，外交部委託財團法人國際合作發展基金會（以下簡稱國合會）派赴海外之駐外技術團、醫療團、工業服務團及投資貿易團等共計29團，以及25個專案計畫，分布於亞太、亞西、非洲、加勒比海、中美洲及南美洲地區之29國，實派技術人員及計畫經理共計163人，

執行包括農企業、畜牧、園藝、漁業、技職教育、資通訊、工業、貿易投資及醫療等合作計畫。此外，國合會亦派遣中小企業和經貿專家、志工赴海外從事中、短期指導或顧問等服務，並邀請友好開發中國家人員來華接受教育訓練、參加研習班，及大學、碩博士獎學金學程，藉此協助夥伴國家培育人才。

- 二、有償援助：為協助友邦社會經濟發展，由國合會依友邦所提出之需求規劃提供開發性之有償援助包括貸款及投資計畫，使友邦國家資源能有效地運用。由於我援外資源有限，亦謀求與國際機構合作，透過共同投資或合作融資等不同方式以發揮槓桿效用，達到協助我友邦社會經濟發展之共同目標。國合會截至102年底已簽約之貸款計畫共83件；已簽約投資計畫共13件。
- 三、國際急難暨人道援助：102年國合會與友邦及駐館合作辦理「巴拉圭災後糧食援助計畫」、「宏都拉斯家庭園圃專案」；另與「美慈組織」（Mercy Corps）合作進行「南蘇丹阿比耶地區難民糧食安全支援計畫」；與海地世界展望會合作辦理「海地Sandy颶風霍亂緊急防治計畫」。此外國合會配合外交部海地地震災後重建計畫，持續推動「海地沙萬迪安（Savane Diane）地區災民糧食生產暨職業訓練第二期計畫」。
- 四、外交替代役：102年度派遣85名役男，役男專長涵括農園藝、水產養殖、畜牧、獸醫、農業機械、企業管理、農企業行銷、食品加工、經濟、資訊、水利工程、工業設計、西班牙語、法語、植物保護、昆蟲、觀光、營養、護理以及公衛醫療等不同領域。役男在國內統一完成六週的專業訓練後，於102年10月下旬陸續派往我國駐亞、非、中南美、加勒比海地區，共22國的16個技術團、醫療團及14個專案計畫服務。其中駐聖多美普林西比醫療團於100年起由外交部自行管理督導，而駐史瓦濟蘭醫療團則於101年由

外交部接管，另派赴吐瓦魯資訊管理專長役男亦由外交部督導，因此本年派遣85名役男當中，6名派駐史瓦濟蘭醫療團、4名駐聖多美普林西比醫療團以及1名吐瓦魯資訊管理專長役男係由外交部管理，其餘74名役男則由國合會經外交部委辦管理。

肆、我國辦理國際合作之執行機構及現狀

一、財團法人國際合作發展基金會

我國於民國85年7月1日正式成立財團法人國際合作發展基金會（國合會）。民國99年5月立法院三讀通過「國際合作發展法」（國合法），國合會亦因為「國合法」之頒布，成為我國主管機關或其他政府機關得優先委託辦理國際合作發展事務之法定專業機構。

國合會之成立，除將整合資源外，並冀能以其財團法人型態，靈活運用諸如貸款、投資、捐贈、國際技術合作及人力培訓等方式，充分發揮其職掌、落實國際合作計畫之成效，並促使國際合作計畫與國內產業緊密結合、經貿與外交相互支援，進而達成藉國際合作發展外交，以外交回饋經貿之良性互動。

二、國合會執行國際合作發展業務現況之簡介

（一）對外技術合作：

1、駐外技術人員（含駐外技術團及專案計畫）：我國對推動國際合作事務向來不遺餘力，自民國48年首先在越南成立農業技術團以來，前後曾與80餘個國家合作，派遣技術團共達108個，派遣人員累計達12,996人次。迄102年底，共有駐外技術團、醫療團、工業服務團及投資貿易團計29個及25項專案計畫，分布於亞太、亞西、非洲、加勒比海、中美洲及南美洲地區之29國，實派專業夥伴163人，執行包括農企業、畜牧、園藝、漁業、

技職教育、資通訊、工業、貿易投資及醫療等合作計畫，詳如下表：

地區	國家數	技術團隊				工作人員數	
		技術團	醫療團	計畫經理制之 專案計畫	小計	編制	實派
亞太	10	9	0	1	10	41	41
亞西	2	2	0	0	2	9	7
非洲	4	3	1	5	9	36	27
加勒比海	5	6	0	10	16	36	31
中美洲	6	6	0	8	14	49	48
南美洲	2	2	0	1	3	9	9
合計	29	28	1	25	54	180	163

2、駐外技術團及專案計畫工作概況：我國技術團在友好國家除依據協定內容訂定工作計畫外，並應駐在國政府之請求，農企業、畜牧、園藝、漁業、技職教育、資通訊、工業、貿易投資及醫療服務等項，項目繁多，期待於有限之人力及物力條件下克盡所能，全力以赴。截至102年12月底，國合會派駐之技術團、計畫經理人及工作計畫表臚列如後：

亞太地區		技術團、計畫	成立 年月	人員 數	工作計畫
一	1	駐印尼技術團	65.10	6	農企業經營計畫 OVOP農企業計畫
	2	臺印尼摩若台開發案 前置準備	102.5	1	臺印尼摩若台開發案 前置準備
二	3	駐斐濟技術團	67.9	3	熱帶蔬果栽培推廣計 畫
三	4	駐索羅門技術團	72.12	8	農業綜合經營計畫 園藝計畫 養豬計畫

四	5	駐帛琉技術團	74.5	3	園藝計畫
五	6	駐巴布亞紐幾內亞技術團	79.10	4	農業綜合發展計畫
六	7	駐馬紹爾技術團	88.8	4	園藝計畫 畜牧計畫
七	8	駐吐瓦魯技術團	92.12	3	園藝作物發展計畫 水產養殖計畫
八	9	駐吉里巴斯技術團	93.2	5	園藝計畫 水產養殖計畫 畜牧計畫
九	10	駐諾魯技術團	95.3	3	園藝計畫 畜牧計畫
十	11	協助泰國皇家計畫基金會執行園藝發展計畫	100.1	1	協助泰國皇家計畫基金會執行園藝發展計畫
亞西地區		技術團、計畫	成立年月	人員數	工作計畫
十一	12	駐沙烏地阿拉伯技術團	69.8	4	農漁業技術合作計畫 交通技術合作計畫
十二	13	駐巴林技術團	76.6	3	農園藝作物發展與糧食安全計畫 都市景觀設計及綠美化合作計畫
非洲地區		技術團、計畫	成立年月	人員數	工作計畫
十三	14	駐史瓦濟蘭技術團	58.9	8	甘藷產銷計畫 國王乳牛場經營輔導計畫
	15	史瓦濟蘭職業訓練計畫	100.11	4	史瓦濟蘭職業訓練計畫
	16	派駐史瓦濟蘭王國中餐廚師服務計畫	96.5	1	派駐史瓦濟蘭王國中餐廚師服務計畫

	17	史瓦濟蘭馬鈴薯健康種薯繁殖計畫	102.9	2	史瓦濟蘭馬鈴薯健康種薯繁殖計畫
十四	18	駐布吉納法索醫療團	83.6	4	臺布醫療合作計畫
	19	技術援助布吉納法索農業部管理巴格雷農田水利及水稻生產計畫	100.1	2	技術援助布吉納法索農業部管理巴格雷農田水利及水稻生產計畫
十五	20	駐甘比亞技術團	84.11	1	蔬菜生產班輔導計畫 吳郭魚養殖技術移轉計畫 (呂育銘技師於102年12月協助撤團任務)
	21	甘比亞陸稻鞏固計畫	102.4	1	甘比亞陸稻鞏固計畫 鄒樹康計畫經理(兼任團長)於102年12月進行撤團任務
十六	22	駐聖多美普林西比技術團	88.1	4	糧食安全發展計畫 養豬發展計畫
加勒比海地區	技術團、計畫		成立年月	人員數	工作計畫
十七	23	駐多明尼加技術團	52.11	2	果苗生產暨農民組織合作計畫水產養殖計畫。
	24	駐多明尼加工業服務團	89.3	1	金屬加工產業發展計畫
十八	25	駐海地技術團(含海地多爾貝克地區稻米生產及行銷計畫)	85.1	5	阿迪波尼水稻產業發展計畫 海地多爾貝克地區稻米生產及行銷計畫
	26	海地災後重建計畫小組	99.5	2	海地地震災後重建計畫

	27	海地Les Cayes河谷雜糧作物發展計畫	102.3	2	海地Les Cayes河谷雜糧作物發展計畫
十九	28	駐聖克里斯多福及尼維斯技術團	72.10	3	農園藝作物發展計畫。 農產加工發展計畫。
	29	聖克里斯多福及尼維斯新觀光示範農場合作計畫	100.1	3	聖克里斯多福及尼維斯新觀光示範農場合作計畫
	30	駐聖克里斯多福及尼維斯資通訊計畫	102	1	駐聖克里斯多福及尼維斯資通訊計畫
	31	駐聖克里斯多福及尼維斯再生能源政策諮商專家派遣計畫	102	1	駐聖克里斯多福及尼維斯再生能源政策諮商專家派遣計畫
	32	駐聖文森技術團	80.3	3	農園藝作物推廣計畫
廿	33	聖文森資通訊技術合作計畫	99.11	1	聖文森資通訊技術合作計畫
廿一	34	駐聖露西亞技術團	96.7	4	果蔬示範與推廣計畫 淡水魚蝦綜合發展計畫 植物組織培養計畫
	35	聖露西亞香蕉葉斑病防治計畫	102.8	1	聖露西亞香蕉葉斑病防治計畫
	36	聖露西亞資通訊合作計畫	96.6	1	聖露西亞資通訊合作計畫
中美洲地區		技術團、計畫	成立年月	人員數	工作計畫
廿二	37	駐宏都拉斯技術團	61.2	4	作物生產計畫 水產養殖計畫 行銷計畫
	38	宏都拉斯一鄉一特產(OTOP)計畫	100.12	1	宏都拉斯一鄉一特產計畫

廿三	39	駐薩爾瓦多技術團	61.8	7	園藝計畫 水產計畫 行銷計畫
廿四	40	駐瓜地馬拉技術團	62.2	1	水產養殖發展計畫 園藝作物產銷計畫
	41	瓜地馬拉北碇木瓜銷美計畫	100.1	4	北碇木瓜銷美計畫
	42	駐中美洲投資貿易服務團	88.12	3	中小企業輔導計畫
廿五	43	駐貝里斯技術團	80.1	4	園藝作物推廣計畫 稻種生產計畫 食品加工計畫 貝里斯資通訊計畫
	44	貝里斯水產養殖計畫	100.4	1	貝里斯水產養殖計畫
	45	貝里斯資通訊計畫	102.9	1	貝里斯資通訊計畫
廿六	46	駐尼加拉瓜技術團	80.7	11	稻作生產改進計畫 園藝作物計畫 養豬計畫
區域型計畫	47	加強中美洲農牧保健組織(OIRSA)轄區柑橘黃龍病(HLB)防治及落實病蟲害綜合管理(IPM)計畫	101.12	7	加強中美洲農牧保健組織(OIRSA)轄區柑橘黃龍病(HLB)防治及落實病蟲害綜合管理(IPM)計畫 薩爾瓦多*3人；宏都拉斯*2人；貝里斯*2人
區域型計畫	48	中美洲及加勒比海地區竹產業發展計畫	102.1	2	中美洲及加勒比海地區竹產業發展計畫 瓜地馬拉*1人；厄瓜多*1人

南美洲地區		技術團、計畫	成立年月	人員數	工作計畫
廿七	49	駐巴拉圭技術團	61.4	4	養魚計畫 花卉產銷計畫
	50	巴拉圭飼料生產計畫	102.4	1	巴拉圭飼料生產計畫
廿八	51	駐厄瓜多技術團	67.9	3	農業產銷合作計畫 竹工藝計畫

註：本表僅列有28國技術團及計畫係因前段落29國所述包括巴拿馬派遣之志工協調人，然該國目前無技術團或專案計畫，爰不納入本表計算。本表人員數部份，係統計駐外技術團及專案計畫派遣人數，未包含國合會派駐巴拿馬、尼加拉瓜及聖露西亞之志工計畫協調人4人(102年12月底)。

3、駐外技術人員在職訓練：國合會為與國際潮流接軌，除加強「計畫循環」(Project Cycle)，亦積極導入有助於計畫設計及管理之工具，例如「計畫設計及監控架構」(design and monitoring framework, DMF)。鑒於團長及計畫經理為國合會援助計畫之重要推動者，該會於本年度辦理為期11天的「102年度駐外技術團團長暨計畫經理聯合會議」，此次會議計有40位駐外技術團團長與駐外計畫經理返國參加，會議分為「主題討論」、「課程教學」、「參訪觀摩」及「區域業務討論」等4項進行，期以深化團長及計畫經理對國合會現階段及未來技術合作方向之認知；另為精進駐外團員專業技術能力俾利業務推動，共安排20位駐團團員接受專業訓練。

(二) 技術協助：102年國合會工作重點除持續執行運用自有資金與外交部委辦的計畫外，亦進行64項新興計畫的準備工作。

在進行友邦人才能力建構方面，我國與布吉納法索職訓合作計畫(2006-2013)，於102年度間除派遣19位常駐

技術專家與行政人員進駐「金亞雷示範職訓中心」提供相關課程諮詢輔導服務外，亦進行古都古大學、古都古高職及加瓦高職之巡迴輔導技術協助團等任務，協助提升當地職訓師專業能力。此外，102年間國合會亦與行政院勞委會職訓局中區職訓中心合作在台舉行「布吉納法索技能檢定與技能競賽研習班」，向布國參訓學員介紹我國技能檢定與技能競賽相關規定，奠立日後台布職訓合作計畫執行之基礎。另，國合會亦提供技術協助進行史瓦濟蘭職業訓練計畫。

國合會考量竹產業已為新興綠色產業的要角，除規劃於瓜地馬拉進行竹產業計畫外，亦將計畫拓展至多明尼加、厄瓜多、尼加拉瓜及宏都拉斯。此外，亦於中南美洲及加勒比海地區、亞太及非洲地區等國家共同進行飼料廠規劃、企業輔導、再生能源、資通訊、地理資訊系統應用、蔬菜產銷、水產養殖、稻作產業、雜糧作物、食品加工、畜牧產業及營養提升等多項新興計畫之規劃。

(三) 國際教育訓練

- 1、專案研習班：國合會於102年度辦理友邦政府官員及技術人員專業研習班19班次，計有55國383名友邦及友好發展中國家學員受惠。其中18項研習班均在國內辦理，研習主題包括：「組織培養與健康種苗繁殖技術」、「一鄉鎮一特產計畫推廣」、「計畫循環及計畫管理」、「生物多樣性及植物資源保存」、「太陽光電發展政策與實務」、「觀光產業政策與實務」、「婦女微型創業及貸款」、「農產運銷」、「經建政策研擬」、「公共衛生政策」等全球性班別；另針對拉美區域友邦需求，開設西語專班，如「農產運銷」、「組織培養與健康種苗繁殖技術」、「柑橘黃龍

病防治技術」、「吳郭魚養殖」、「觀光產業政策與實務」、「計畫循環及計畫管理」、「一鄉鎮一特產計畫推廣」，及「沙烏地阿拉伯水產養殖技術」單一國家專班。另外，配合我雙邊合作計畫需求，國合會102年度亦於友邦布吉納法索辦理「微型創業與貸款法語專班」。

- 2、高等教育：為因應友邦及友好國家日益提升之高等人才需求，國合會自87年起辦理「國際高等人力培訓外籍生獎學金計畫」，截至102年國合會業與國內20所大學合作，共同開設30項全英語大學部及碩、博士學程，並有36國437名受獎生在臺進修（含102年9月入學之204名新生）。另外外交部自100年起委請國合會辦理「外交部臺灣獎學金計畫」，每年計有50名受獎生員額，學位受獎生返國後多擔任公職。
- 3、普及初級教育：國合會與國際非政府組織「國際地球社聯合會」瑞士洛桑分會合作在布吉納法索進行「初級教育扶貧獎學金計畫」，計畫執行期為民國100年至102年。本計畫資助布吉納法索3個省份9個金礦區及採石場內至少2千名缺乏家庭照護之學齡前兒童、學齡兒童以及未受教育之學齡後青少年接受初級教育的機會；另協助改善礦區及採石場區域內6所學校基礎教育設施。
- 4、多明尼加密集華語專班：國合會「多明尼加密集華語專班」計畫係以提供獎學金方式，辦理為期一年之密集華語訓練課程，以協助多明尼加友邦培訓30名華語專業人才。本計畫係與輔仁大學合作，委由輔大語言中心辦理密集華語課程，並配合專人管理、學習輔導、定期監督及學習考核等制度，期盼於一年內提升多明尼加學生華語文能

力，並於期末達到我國華語文測驗進階級(TOCFL Level 3)以上程度，俾利其未來從事涉華事務及職涯發展。

(四) 海外服務工作團：102年度共計派遣30名長、短期志工分赴巴拿馬、薩爾瓦多、尼加拉瓜、聖露西亞、聖克里斯多福及尼維斯、泰國、馬紹爾、吐瓦魯、吉里巴斯、帛琉、南蘇丹等11個友邦或友好國家服務，從事一般教學（英文、航太及自然科學等）、翻譯、農業、公衛護理、環境保護、觀光、計畫管理及電腦資訊等服務項目。

(五) 國際公衛醫療計畫

1、改善孕、產婦保健：

(1) 國合會與甘比亞衛生部在上河省區合作執行「甘比亞孕產婦保健功能提升計畫」，本計畫自101年度起藉培訓課程及在職訓練班提升孕產婦保健服務相關從業人員之保健技能，另藉由基礎設備提升，強化對孕產婦之服務品質。102年度該計畫依既定目標完成16名種子師資訓練、完成護士/助產士(midwife)訓練(計40名學員參訓)、完成兩梯次新任傳統助產士訓練(TBA)(計47名學員參訓)、完成在職TBA訓練講習3次(計60名學員參訓)、完成能力提升課程3次(計68名學員參訓)，此外，本計畫已協助提供12所衛生機構1,133位孕產婦(959孕婦、174產婦)產檢服務。然因甘國政府於102年11月14日宣佈與我政府斷交，本計畫遂於同月停止雙邊合作關係，並由甘方自行決議後續執行方式。

(2) 國合會駐布吉納法索醫療團除實際執行醫療服務，協助建立各項管理制度、訓練課程

外，另協助該國衛生部規劃從民國100年起6年間，分別針對基層衛生站的助產士及護理長，設計相關護理訓練課程。其中，102年度來臺受訓的護理長及助產士種子師資各有4名，另參與於布國舉辦之助產士訓練班者計有204人次，而駐布醫療團也提供超過1萬7千人次診療服務。

- 2、友好國家醫事人員訓練計畫：國合會「友好國家醫事人員訓練計畫」遴選友邦具發展潛力之各類醫事人員來華，學習我國醫療照護系統的實際運作方式。102年共有來自7國、32名醫療專業人員赴中山醫學大學附設醫院、高雄醫學大學附設中和紀念醫院、義大醫院、彰化基督教醫院、新光吳火獅紀念醫院、馬偕紀念醫院等6家醫院與輔英科技大學，接受為期2至3個月的臨床專業訓練。
- 3、建立醫療平臺，整合臺灣醫療資源：自民國95年起，國合會陸續與國內37所區域級以上之醫療院所合作成立「國際衛生醫療合作策略聯盟」，進行定點診療的常駐醫療團，並推動強調機動性的「行動醫療團」。「行動醫療團」於101年度轉型為「太平洋友邦臨床醫療小組派遣計畫」，以夥伴國特定專科的需求，經我方合作醫院評估可行後，再據以派遣臨床醫療小組前往進行臨床技術交流與診療服務，計派遣9團次臨床醫療小組前往太平洋8個國家進行眼科、骨科、婦科示範手術等臨床技術交流與診療服務。



駐聖露西亞技術團果蔬計畫在第六推廣區輔導產銷班農民產品銷售



「南蘇丹阿比耶地區難民糧食安全支援計畫」為瞭解當地農作種類與方法，前往當地農田進行田野調查



諾魯外交替代役園藝役男督導當地工人種植葉萵苣



聖多美普林西比養豬發展計畫自英國進口的新種豬



薩爾瓦多檢疫司人員應用我國引進快篩技術進行柑橘黃龍病快速檢測



布吉納法索職訓計畫烘焙講師向學員講授課程



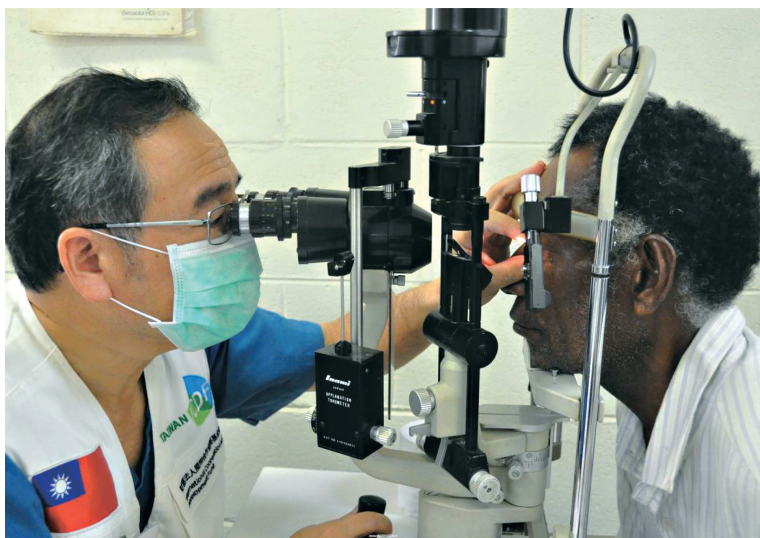
製茶樂--102年度辦理之一鄉鎮一特產(OTOP)計畫推廣研習班學員於南投縣魚池鄉製茶廠之體驗



財團法人國際合作發展基金會「國際高等人力培訓外籍生獎學金計畫」就讀於國立清華大學受獎生學習毛筆體驗中華文化



財團法人國際合作發展基金會派駐聖文森醫護志工在聖文森護士學校進行教學工作



財團法人國際合作發展基金會與彰化基督教醫院合作派遣太平洋友邦臨床醫療小組赴巴布亞紐幾內亞義診