

第六節 國際技術合作與經貿活動

壹、我國國際合作發展簡史

我國國際合作發展的基本作法，係以提供我國特有的「臺灣經驗」作為友好開發中國家的借鏡。民國 48 年 12 月我國派遣第一個農業技術團協助越南發展農業。繼於民國 50 年成立「先鋒案執行小組」，派遣農耕隊赴非洲協助友邦增產糧食，民國 61 年成立「海外技術合作委員會」（簡稱海外會），由行政院農業委員會副主任委員擔任主任委員，專責協助友好開發中國家發展農、漁業。民國 78 年，經濟部成立「海外經濟合作發展基金管理委員會」（簡稱海合會），提供開發性貸款和經濟及技術協助予友好開發中國家。

由於我國政經發展成就顯著，各國對我回饋國際社會之期望日益殷切，為配合我國特殊國際處境，並提升國際合作發展層次和援外效能，外交部乃擬訂「國際合作發展基金會設置條例」，經行政院送請立法院於民國 84 年 12 月三讀通過，並由總統於民國 85 年 1 月公布施行；同年 7 月 1 日，財團法人國際合作發展基金會（以下簡稱國合會）成立，正式取代海合會，復於民國 86 年 7 月 1 日將海外會併入，外交部亦將駐外技術團業務委託國合會賡續辦理。除派駐農業、漁業及手工藝技術團外，亦陸續提供工業、資通訊、交通、經貿發展及醫療服務等技術和經驗，並邀請友好國家相關官員及技術人員來臺觀摩或接受專業之講習訓練。

為解決我駐外技術團人力不足問題，外交部在內政部配合之下，於民國 89 年 10 月奉行政院核定於 90 年度替代役類別中增加外交役，並自民國 90 年 12 月起開始派遣外交替代役役男到我國駐外技術團服勤。

貳、我國國際合作發展宗旨、變革及其策略

一、宗旨

我國國際合作發展工作之宗旨即在推廣我國經社發展成功經驗，整合政府與民間資源，提升國際合作層次，建立多元援外體系，協助友邦及友好開發中國家加速經社發展，積極回饋國際社會，敦睦各國邦誼，並促進國際合作，發揮人道關懷精神，並落實永續化、民間化的國際合作發展成效。

二、變革

為貫徹政府「活路外交」之政策思維，以及奉行馬總統援外工作「目的要正當」、「程序要合法」及「執行要有效」之指示，外交部於民國 97 年時就我援外工作進行全面檢討，嗣更依前述檢討結果並參酌國際援外作法及國際組織相關倡議，撰擬我國首部援外政策白皮書，並於民國 98 年 5 月 7 日公布。白皮書內容確立我將以「進步夥伴、永續發展」為政策主軸，藉以對民意機關及國人宣示在活路外交之新思維下，外交部進行援外業務改革之決心，另可據以向國際說明我國援外事務盼與國際接軌之意願，爭取支持；同時讓友邦明瞭敦睦邦交仍係我援外工作之重點，惟合作模式將強化專業度及有效性，以符合國際規範，並擴大援助效益。民國 99 年 5 月立法院三讀通過「國際合作發展法」，更明確界定國際合作發展事務之內涵、目標以及作業原則，也確立國際合作發展事務的執行應重視專業規劃和資訊透明的原則。

三、策略

鑒於「進步夥伴，永續發展」係我國援外政策之主軸，爰我國國際合作發展策略係依前述理念，以我經濟發展經驗為經、受援國需求為緯，透過雙邊、多邊暨參與國

際組織援助等多元合作夥伴，由政府、非政府組織及民間共同推動，以援助計畫落地生根、普及民間、永續發展為努力目標，詳細說明如下：

- (一) 以推廣臺灣經驗、切合受援國需求為主軸：我國援外作法係秉持回饋國際社會信念，在衡量國力及考量友邦需求的前提下，推廣臺灣經驗，謀求切合受援國的需求，以深化我與友邦及友好國家互利互惠關係。
- (二) 透過雙邊、多邊暨參與國際組織多方向進行：推動國際合作發展工作可經由雙邊、多邊暨參與國際組織等多元管道進行，除可拓展雙邊、多邊合作關係外，亦可汲取國際組織開發、重建與救援等經驗，並加強我與國際組織的關係。
- (三) 由政府與民間共同推動：在全民外交的理念下，我國國際合作發展作法係鼓勵民間企業、社會團體和非政府組織共同參與。對於援外所需物資則優先向國內採購，如此非但可嘉惠受援國，並可為我業者創造商機。
- (四) 落地生根、永續發展：修正以「給魚吃」的單向援外作法，未來將加重以經貿投資、技術轉移為主的「給魚竿教釣魚」援外策略，使我國援外計畫能在受援國落地生根、發揮自償效益，達到永續發展的目標。

參、我國國際合作發展執行方式

一、技術合作

至民國 99 年 12 月底止，我國派赴海外之駐外技術團共計 32 團，分布於亞太、亞西、非洲、加勒比海、中美洲及南美洲地區之 28 國，實派技術人員 210 人，執行包括農企業、畜牧、園藝、漁業、技職教育、資通訊、工業、貿易投資及醫療等合作計畫。此外，亦派遣中小企業和經貿專家、志工赴海外從事中、短期指導或顧問等服

務，並邀請友好開發中國家人員來華接受教育訓練、參加講習會與研討會等。

二、有償援助

為協助友邦社會經濟發展，由國合會依友邦所提出之需求規劃提供開發性之有償援助包括融款及投資計畫，相關計畫均須先經審慎評估以確認技術、經濟、財務、機構能力等方面之可行性，使友邦國家資源能有效地運用。由於我援外資源有限，亦謀求與國際機構合作，透過共同投資或合作融資等不同方式以發揮槓桿效用，達到協助我友邦社會經濟發展之共同目標。國合會截至民國 99 年底已簽約之投資、融資案件總計 93 件，各項計畫分別涵蓋不同領域包括：私部門發展、基礎建設、農業發展、微小中型企業發展、社會部門發展及緊急救助等。

三、國際急難暨人道援助

除一般民間進行之人道計畫外，國合會亦對友邦及友好開發中國家提供有關天然災害之緊急救助，包括急難救助、安頓關懷及重建復建等協助，另亦針對友邦及友好開發中國家之實際需要進行評估，提供有關災後基層醫療、衛生及營養等方面之援助。民國 99 年國合會續與美慈組織（Mercy Corps）、世界展望會、瓜地馬拉社福院及路竹會等國內外非政府組織合作，針對災後重建及扶貧發展等方面，進行各項人道援助計畫。

肆、我國辦理國際合作現狀

一、國際合作發展現況之簡介

（一）對外技術合作

國際合作工作之開展反映我國積極拓展國際活動空間、提升國際形象及爭取邦誼之努力，自當求其最大效益。我國國際合作發展之基本做法，係以提供我

國特有之「臺灣經驗」作為友好國家的借鏡。目前我國除派駐農業、漁業及手工藝技術團外，亦陸續提供工業、資通訊、交通、經貿發展及醫療服務等技術和經驗，並邀請友好國家相關官員及技術人員來臺觀摩或接受專業之講習訓練。

為求我國與友好國家之技術合作能兼顧駐在國之需要並為人民創造財富，於執行上除持續加強對友好國家人員之訓練，以達技術移轉之目標外，亦藉由技術合作交流及農業推廣方式，於既有之基礎下將傳統之農技合作，逐漸調整以朝向農產品加工及運銷等多元發展，期待運用農產品加工技術以提升農產品之附加價值，並協助友好國家建立其管銷機制，使農業生產與市場相結合，以達為友好國家創造財富之目的。

1、駐外技術團派遣概況

迄民國 99 年 12 月底，共有駐外技術團 32 個，分布於亞太、亞西、非洲、加勒比海、中美洲及南美洲地區之 28 國，實派技術人員 210 人，執行包括農企業、畜牧、園藝、漁業、技職教育、資通訊、工業、貿易投資及醫療等合作計畫，詳如下表：

地 區	國家數	技 術 團 隊			工作人員數	
		技術團	醫療團	小計	編制	實派
亞太	9	9	0	9	42	41
亞西	2	2	0	2	9	8
非洲	4	3	3	6	47	48
加勒比海	5	6	0	6	46	46
中美洲	6	7	0	7	57	58
南美洲	2	2	0	2	14	9
合 計	28	29	3	32	215	210

2、駐外技術團工作概況

我國技術團在友好國家除依據協定內容訂定工作計畫外，並應駐在國政府之請求，農企業、畜牧、園藝、漁業、技職教育、資通訊、工業、貿易投資及醫療服務等項，項目繁多，期待於有限之人力及物力條件下克盡所能，全力以赴。截至民國 99 年 12 月底止各技術團成立之年、月、人員編制及工作計畫表列如後：

亞太地區		國家、技術團	成立 年月	人員 編制	工作計畫
一	1	駐印尼技術團	65.11	7	農企業經營計畫。
二	2	駐斐濟技術團	67.09	5	熱帶蔬果栽培推廣計畫。 養雞業發展計畫。
三	3	駐索羅門技術團	72.12	6	農牧綜合發展計畫。
四	4	駐帛琉技術團	74.05	3	園藝計畫。
五	5	駐巴布亞紐幾內亞技術團	79.10	5	糧食生產計畫。
六	6	駐馬紹爾技術團	88.08	5	園藝計畫。 畜牧計畫。 水產養殖計畫。
七	7	駐吐瓦魯技術團	92.12	3	園藝作物發展計畫。 水產養殖計畫。
八	8	駐吉里巴斯技術團	93.02	5	園藝作物推廣計畫。 水產養殖計畫。 畜牧計畫。
九	9	駐諾魯技術團	95.03	3	園藝計畫。 畜牧計畫。

亞西地區		國家、技術團	成立 年月	人員 編制	工作計畫
十	10	駐沙烏地阿拉伯 技術團	69.08	5	農漁業技術合作計畫。 交通技術合作計畫。
十一	11	駐巴林技術團	76.06	4	園藝發展計畫。 景觀計畫。
非洲地區		國家、技術團	成立 年月	人員 編制	工作計畫
十二	12	駐史瓦濟蘭技術 團	58.09	14	農村社區綜合發展計畫。 王室農場經營輔導計畫。 技藝訓練計畫。
	13	駐史瓦濟蘭醫療 團	97.04	6	醫療服務計畫。
十三	14	駐布吉納法索醫 療團	83.06	5	臺布醫療合作計畫。
十四	15	駐甘比亞技術團	84.11	12	稻作五年倍產計畫。 設施蔬菜及果樹生產推廣 計畫。 淡水水產養殖發展計畫。
十五	16	駐聖多美普林西 比技術團	88.01	5	農牧綜合發展計畫。 資通訊發展計畫。 振興農村永續經營計畫。
	17	駐聖多美普林西 比醫療團	87.06	5	醫療服務計畫。
加勒比海 地區		國家、技術團	成立 年月	人員 編制	工作計畫
十六	18	駐多明尼加技術 團	52.11	8	糧食作物品種改良及增產 推廣計畫。 園藝計畫。 水產養殖計畫。 竹工藝計畫。
	19	駐多明尼加工業 服務團	89.03	4	臺多工業技術合作計畫。

十七	20	駐海地技術團	85.01	12	糧食作物開發研究計畫。 蔬果暨竹工計畫。 養雞計畫。 吳郭魚養殖發展計畫。 Torbeck 水稻推廣增產及行銷計畫。
十八	21	駐聖克里斯多福及尼維斯技術團	72.10	7	農園藝發展計畫。 農產加工計畫。 資通訊發展計畫。
十九	22	駐聖文森技術團	80.03	5	農園藝計畫。
廿	23	駐聖露西亞技術團	96.07	6	果蔬示範與推廣計畫。 淡水魚蝦綜合發展計畫。 植物組織培養計畫。 資通訊計畫。
中美洲地區		國家、技術團	成立年月	人員編制	工作計畫
廿一	24	駐巴拿馬技術團	59.04	7	農業綜合發展計畫。 食品加工產銷推廣計畫。 漁業綜合發展計畫。
廿二	25	駐宏都拉斯技術團	61.02	12	作物生產計畫。 養豬計畫。 水產養殖計畫。 農產品行銷計畫。
廿三	26	駐薩爾瓦多技術團	61.08	8	園藝計畫。 水產計畫。 行銷計畫。 職訓計畫。

廿四	27	駐瓜地馬拉技術團	62.02	10	竹發展計畫。 水產養殖發展及推廣計畫。 園藝作物產銷一貫化計畫。
	28	駐中美洲投資貿易服務團	88.12	3	中小企業輔導計畫。 資訊科技合作計畫。
廿五	29	駐貝里斯技術團	80.01	5	園藝作物推廣計畫。 稻種生產計畫。 食品加工計畫。 資訊通信技術合作計畫。
廿六	30	駐尼加拉瓜技術團	80.07	12	稻作生產改進計畫。 園藝作物生產改進計畫。 禽畜綜合生產改進計畫。 農產品行銷輔導計畫。
南美洲地區		國家、技術團	成立年月	人員編制	工作計畫
廿七	31	駐巴拉圭技術團	61.04	10	園藝作物產銷計畫。 養魚計畫。 養豬計畫。 臺巴工業區計畫。
廿八	32	駐厄瓜多技術團	67.09	4	農業產銷合作計畫。 竹工藝及造林計畫。 職訓計畫。

3、駐外技術人員在職訓練

國合會於民國 99 年 12 月 27 日至 100 年 1 月 7 日辦理為期 12 天之「跨年度駐外技術團團長會

議暨業務績效共識營」，藉由本次會議召開，明確傳達國合會未來之援外政策與理念予駐外技術團團長，期透過國際技術合作新思維之建立，加速朝向技術合作國際化與技術協助在地化之方向邁進。

（二）技術協助與研究發展

民國 99 年分別在非洲、中美洲及亞太地區共推動 10 項技術協助計畫，包括 1 項專案研究計畫、4 項產業輔導計畫及 5 項功能提升計畫。就計畫類別而言，包括資通訊科技、醫療衛生及環境能源等項。

1、縮減國際數位落差

國合會透過資訊科技融入教學的概念，協助我加勒比海友邦海地透過資訊科技促進有效教學，並與美國糧食濟貧組織（Food for the Poor, FFP）合作，推行海地縮短數位落差計畫。計畫內容著重建置資訊設備與電腦教學內容，搭配節能設施，提供海地學童基礎電腦教學，以提升資訊技能。

國合會於民國 99 年協助瓜地馬拉旅遊協會推動「電子商務計畫」，預計於 100 年完成建置上線。

國合會亦於民國 99 年 9 月於瓜地馬拉首都進行「電子商務共識營」，會中除由我電子商務專家分享臺灣成功經驗外，並邀請瓜國經濟部、電子商務法律專家以及當地廠商共同與會討論，藉此提升瓜國在電子商務領域之認識。

2、職業訓練

國合會自民國 99 年 7 月起在我國太平洋友邦馬紹爾群島進行「技能訓練計畫」，引進我國辦

理職業訓練之經驗與作法，運用職業訓練專班模式，提供馬國「汽車修護」、「水電修護與配管」兩職類之基礎訓練課程，協助該國參訓學員通過類似我國丙級技術士證照檢測，藉此因應美軍關島計畫所需專業人力或當地就業市場之人力需求，進而達到協助馬國經濟發展及國家基礎人才培育之目的。99 年度國合會已完成第一梯次訓練課程，共計有 44 位馬國參訓學員順利取得結訓證書。

（三）專案研習班

民國 99 年度國合會辦理友邦政府官員及技術人員專業研習班，計開辦各類研習班共 22 個班次，總計訓練來自 63 個國家共 475 個學員。

（四）國際技術合作業務監督及評估

民國 99 年間由外交部、國合會及學者專家組派技術團業務評估、監督或規劃團計 4 次，共 17 人次，赴駐外技術團進行業務執行成效評估監督及業務規劃，前往國家計有聖多美普林西比、史瓦濟蘭、巴布亞紐幾內亞、索羅門群島、諾魯、巴拿馬、厄瓜多及巴拉圭等 8 國進行評估。

（五）海外服務工作團

截至民國 99 年 12 月底止，國合會累計派遣 491 名長、短期志工前往 34 個友好國家從事海外服務工作。99 年度共計派遣 40 名長短期志工分赴宏都拉斯、巴拿馬、薩爾瓦多、尼加拉瓜、聖克里斯多福、聖文森、聖露西亞、馬紹爾、諾魯、吉里巴斯、帛琉、泰國、甘比亞、史瓦濟蘭等 14 國，從事電腦硬體建置維護、一般教學（華文、體育、圖書管理、烹飪等）、農工業輔導（農業技術、食品加工等）、醫

護、公共衛生、環保以及翻譯等服務項目。

(六) 行動醫療團及友好國家醫事人員訓練計畫

1、行動醫療團

累計至民國 99 年底，國合會共與國內 33 個醫療院所合作推動國際醫療援助工作，計派遣 88 個行動醫療團次至非洲、中南美洲、東南亞以及太平洋島國共 24 國友好國家進行巡迴診療，期間並進行臨床教學示範及資訊與技術交流，嘉惠人數高達 15 萬 3 千人次。

民國 99 年合作之醫療院所為：三軍總醫院、中山醫學大學附設醫院、中國醫藥大學附設醫院、天主教耕莘醫院、臺北市立萬芳醫院、臺北榮民總醫院、秀傳紀念醫院、奇美醫院、長庚紀念醫院、振興醫院、馬偕紀念醫院、高雄醫學大學附設中和紀念醫院、國泰綜合醫院、義大醫院、彰化基督教醫院、員榮醫院、臺灣私立醫療院所協會等。派遣國家則包括：馬紹爾（2 團）、吉里巴斯（2 團）、巴布亞紐幾內亞、帛琉、吐瓦魯（2 團）、索羅門、諾魯（2 團）、斐濟、宏都拉斯、薩爾瓦多、巴拉圭、海地。

2、友好國家醫事人員訓練計畫

民國 99 年共有來自 17 國、41 名醫療專業人員赴三軍總醫院、中山醫學大學附設醫院、秀傳紀念醫院、亞東紀念醫院、奇美醫院、長庚紀念醫院、振興復健醫學中心、馬偕紀念醫院、高雄醫學大學附設中和紀念醫院、高雄榮民總醫院、國泰綜合醫院、義大醫院、彰化基督教醫院、臺中榮民總醫院、臺北醫學大學附設醫院、臺北市立萬芳醫院、署立雙和醫院、天主教耕莘醫院及

阮綜合醫院等 19 所聯盟醫院，接受為期 2 個月的
臨床專業訓練。



駐厄瓜多技術團團長陳啟民與 Duran 職訓局區域產業育成中心主任 Julio FERNÁNDEZ 簽訂合作契約書



駐多明尼加技術團技師郭子豪正指導蝦場工人進行藻水及餌料生物培養的施肥處理作業，並進行水質採樣分析



駐印尼技術團技師邱文杞輔導 Cijeruk 農場產出苦瓜



駐吉里巴斯技術團外島虱目魚苗運送（大使何登煌夫婦與技師張仁謀）



駐貝里斯技術團技師林耀川講解農場病蟲害防治情形



國合會行動醫療團團長陳志福（右二）為病患處理創傷



國合會「海地賑災醫療團」在海地為截肢小女孩進行傷口清創



吉里巴斯醫護志工江宓霓在醫院製作一系列衛生教育宣導海報廣受醫院及民眾的喜愛



泰國親王畢沙迪與國合會秘書長陶文隆（右一）簽署農業技術合作協定



駐諾魯技術團役男教導 Nauru College 學生堆肥製作



駐斐濟技術團役男許智傑進行種雞餵飼作業



國合會 2010 年「外交替代役專業訓練」結訓暨授旗典禮



友好國家醫事人員訓練計畫布吉納法索 3 名學員與代訓渠等之義大醫院代表合照