

## 第六節 國際技術合作與經貿活動

### 壹、本年我國持續參與世界貿易組織（WTO）事務之工作及成果：

- 一、舉辦「入會十年與黃金十年：經貿自由化，布局全球」國際研討會：本年適逢我國加入WTO十週年，外交部與經濟部共同舉辦「入會十年與黃金十年：經貿自由化，布局全球」國際研討會，並邀請WTO秘書長拉米（Pascal LAMY）以視訊方式發表演講，使國人進一步體會我入會之歷程及努力，亦透過國內產官學研各界與國際知名學者專家交換意見，凝聚我加速推動經貿自由化的共識。
- 二、積極參與杜哈回合談判，爭取擔任談判小組主席：我常駐WTO代表團常任代表林義夫大使擔任「新入會成員集團」協調人、駐團參事方瑞松出任「民用航空器貿易委員會」主席。我亦與具有共同利益之會員共組次級團體，積極參與各項WTO談判議題，如「服務業真正之友」、「反傾銷談判之友」及「小型農業國家談判團體」等。
- 三、進行入會雙邊諮商及參與貿易政策檢討會議：我常駐WTO代表團與哈薩克、塔吉克、塞爾維亞、亞塞拜然、阿爾及利亞等申請入會國進行雙邊諮商，積極爭取我方權益，並成功爭取哈、塔兩國改善對我簽證待遇；另透過參與「貿易政策檢討」會議，蒐集資訊並爭取我國權益。
- 四、加強與WTO秘書處技術合作關係：與WTO秘書處於本年11月6日至9日共同舉辦亞太地區「食品安全檢驗與動植物防疫檢疫措施協定應用訓練課程」研討會，共計17國47位學員參加。
- 五、參與WTO技術協助計畫：分別捐助WTO「貿易便捷化信託基金」及「世界貿易組織法律諮詢中心」；WTO秘書長拉米（Pascal LAMY）特於本年11月1日發布新聞稿，指出此

捐贈善舉顯示我積極協助開發中國家融入全球經貿體系之決心。

- 六、積極爭取成為WTO相關組織正式會員並參與各項貿易談判：我已成為政府間國際組織「世界貿易組織法律諮詢中心」會員及「標準與貿易發展機構」贊助會員。另「服務業真正之友」(RGF)業於2011年底提出「服務貿易協定」(TISA)之倡議，我身為RGF成員亦積極參與TISA各項諮商會議，爭取我國權益並展現我落實經貿自由化之意願。

## 貳、我國國際合作發展宗旨、變革及其策略

- 一、宗旨：我國國際合作發展工作之宗旨即在推廣我國經社發展成功經驗，整合政府與民間資源，提升國際合作層次，建立多元援外體系，協助友邦及友好開發中國家加速經社發展，積極回饋國際社會，敦睦各國邦誼，並促進國際合作，發揮人道關懷精神，並落實永續化、民間化的國際合作發展成效。
- 二、變革：為貫徹政府「活路外交」之政策思維，以及奉行馬總統援外工作「目的要正當」、「程序要合法」及「執行要有效」之指示，外交部於民國97年時就我援外工作進行全面檢討，嗣更依前述檢討結果並參酌國際援外作法及國際組織相關倡議，撰擬我國首部援外政策白皮書，並於民國98年5月7日公布。民國99年5月立法院三讀通過「國際合作發展法」，更明確界定國際合作發展事務之內涵、目標以及作業原則。
- 三、策略：「進步夥伴，永續發展」係我國援外政策之主軸，爰我國國際合作發展策略係依前述理念，透過雙邊、多邊暨參與國際組織援助等多元合作夥伴，由政府、非政府組織及民間共同推動，以援助計畫落地生根、普及民間、永續發展為努力目標。

## 參、我國國際合作發展執行方式

- 一、技術合作：至本年底止，外交部委託財團法人國際合作發展基金會（以下簡稱國合會）派赴海外之駐外技術團、醫療團、工業服務團及投資貿易團等共計30團，以及12個專案計畫，分布於亞太、亞西、非洲、加勒比海、中美洲及南美洲地區之29國，實派技術人員及計畫經理共計173人，執行包括農企業、畜牧、園藝、漁業、技職教育、資通訊、工業、貿易投資及醫療等合作計畫。此外，國合會亦派遣中小企業和經貿專家、志工赴海外從事中、短期指導或顧問等服務，並邀請友好開發中國家人員來華接受教育訓練、參加研習班，及大學、碩博士獎學金學程，藉此協助夥伴國家培育人才。
- 二、有償援助：為協助友邦社會經濟發展，由國合會依友邦所提出之需求規劃提供開發性之有償援助包括貸款及投資計畫，使友邦國家資源能有效地運用。由於我援外資源有限，亦謀求與國際機構合作，透過共同投資或合作融資等不同方式以發揮槓桿效用，達到協助我友邦社會經濟發展之共同目標。國合會截至本年底已簽約之貸款計畫共83件；已簽約投資計畫共13件。
- 三、國際急難暨人道援助：本年國合會與友邦及駐館合作辦理「巴拉圭災後糧食援助計畫」、「吐瓦魯旱災社區復原計畫」、「宏都拉斯家庭園圃專案」；另與「美慈組織」（Mercy Corps）合作進行「肯亞東省瓦吉爾地區旱災援助計畫」。此外國合會配合外交部海地地震災後重建計畫，持續推動「海地沙萬迪安（Savane Diane）地區災民糧食生產暨職業訓練第二期計畫」。
- 四、外交替代役：本年度派遣99名役男，包含農技專長38名、水產養殖專長7名、畜牧獸醫專長5名、水利專長1名、食品加工專長1名、經貿及資訊專長17名、植物保護及昆蟲專長4名、語言專長10名、觀光專長2名，以及醫療公衛及營養

專長14名，分別於24個技術（醫療）團及8個專案計畫下服勤。

## 肆、我國辦理國際合作之執行機構及現狀

### 一、財團法人國際合作發展基金會

外交部於民國85年7月1日正式成立財團法人國際合作發展基金會。民國99年5月立法院三讀通過「國際合作發展法」（以下簡稱國合法），國際合作發展基金會亦因為「國合法」之頒布，法定成為我國主管機關或其他政府機關得優先委託辦理國際合作發展事務之專業機構。

國合會之成立，除將整合資源外，並冀能以其財團法人型態，靈活運用諸如貸款、投資、捐贈、國際技術合作及人力培訓等方式，充分發揮其職掌，落實國際合作計畫之成效，並促使國際合作計畫與國內產業緊密結合、經貿與外交相互支援，進而達成藉國際合作發展外交，以外交回饋經貿之良性互動。

### 二、國合會執行國際合作發展業務現況之簡介

#### （一）對外技術合作：

- 1、駐外技術人員（含駐外技術團及專案計畫）：我國對推動國際合作事務向來不遺餘力，自民國48年首先在越南成立農業技術團以來，前後曾與80餘個國家合作，派遣技術團共達108個，派遣人員累計達12,985人次。迄本年底，共有駐外技術團、醫療團、工業服務團及投資貿易團計30個及12項專案計畫，分布於亞太、亞西、非洲、加勒比海、中美洲及南美洲地區之29國，實派專業夥伴173人，執行包括農企業、畜牧、園藝、漁業、技職教育、資通訊、工業、貿易投資及醫療等合作計畫，詳如下表：

地區	國家數	技術團隊				工作人員數	
		技術團	醫療團	專案計畫	小計	編制	實派
亞太	10	9	0	1	10	40	39
亞西	2	2	0	0	2	9	8
非洲	4	3	2	4	9	45	44
加勒比海	5	6	0	5	11	38	33
中美洲	6	6	0	2	8	48	43
南美洲	2	2	0	0	2	7	6
合計	29	28	2	12	42	187	173

2、駐外技術團及專案計畫工作概況：我國技術團在友好國家除依據協定內容訂定工作計畫外，並應駐在國政府之請求，農企業、畜牧、園藝、漁業、技職教育、資通訊、工業、貿易投資及醫療服務等項，項目繁多，期待於有限之人力及物力條件下克盡所能，全力以赴。截至本年12月底，國合會派駐之技術團、計畫經理人及工作計畫表臚列如後：

亞太地區		國家、技術團	成立年月	人員數	工作計畫
一	1	駐印尼技術團	65.11	7	農企業經營計畫 OVOP農企業計畫
二	2	駐斐濟技術團	67.9	4	熱帶蔬果栽培推廣計畫
三	3	駐索羅門技術團	72.12	6	農業綜合經營計畫 園藝計畫養豬計畫
四	4	駐帛琉技術團	74.5	3	園藝計畫
五	5	駐巴布亞紐幾內亞技術團	79.10	4	農業綜合發展計畫
六	6	駐馬紹爾技術團	88.8	4	園藝計畫畜牧計畫

七	7	駐吐瓦魯技術團	92.12	2	園藝作物發展計畫水產 養殖計畫
八	8	駐吉里巴斯技術團	93.2	4	園藝計畫水產養殖計畫 畜牧計畫
九	9	駐諾魯技術團	95.3	3	園藝計畫畜牧計畫
十	10	協助泰國皇家計畫 基金會執行園藝發 展計畫	100.1	1	協助泰國皇家計畫基金 會執行園藝發展計畫
亞西地區		國家、技術團	成立年月	人員數	工作計畫
十一	11	駐沙烏地阿拉伯技 術團	69.8	4	農漁業技術合作計畫 交通技術合作計畫
十二	12	駐巴林技術團	76.6	4	農園藝作物發展與糧食 安全計畫 都市景觀設計及綠美化 合作計畫
非洲地區		國家、技術團	成立年月	人員數	工作計畫
十三	13	駐史瓦濟蘭技術團	58.9	8	甘藷產銷計畫 國王乳牛場經營輔導計 畫
	14	駐史瓦濟蘭醫療團	97.4	7	醫療服務計畫
	15	史瓦濟蘭職業訓練 計畫	100.1	4	史瓦濟蘭職業訓練計畫
	16	派駐史瓦濟蘭王國中 餐廚師服務計畫	96.5	1	派駐史瓦濟蘭王國中餐 廚師服務計畫
	17	史瓦濟蘭馬鈴薯健康 種薯繁殖計畫評估暨 協商工作階段	101.5	1	史瓦濟蘭馬鈴薯健康種 薯繁殖計畫評估暨協商 工作階段
十四	18	駐布吉納法索醫療 團	83.6	4	臺布醫療合作計畫

十五	19	駐甘比亞技術團	84.11	13	稻作生產永續經營計畫 陸稻擴展計畫 蔬菜生產班輔導計畫 吳郭魚養殖技術移轉計畫
十六	20	駐聖多美普林西比技術團	88.1	4	糧食安全發展計畫 養豬發展計畫
十七	21	技術援助布吉納法索農業部管理巴格雷農田水利及水稻生產計畫	100.1	2	技術援助布吉納法索農業部管理巴格雷農田水利及水稻生產計畫
加勒比海地區		國家、技術團	成立年月	人員數	工作計畫
十八	22	駐多明尼加技術團	52.11	4	果苗生產暨農民組織合作計畫 水產養殖計畫
	23	駐多明尼加工業服務團	89.3	3	金屬加工產業發展計畫 竹工產業發展計畫
十九	24	駐海地技術團（含海地多爾貝克地區稻米生產及行銷計畫）	85.1	11	阿迪波尼水稻產業發展計畫 海地太子港近郊蔬果發展及Jacmel區農業輔導計畫 竹材綜合利用發展計畫 養雞計畫 水產養殖計畫 海地多爾貝克地區稻米生產及行銷計畫
		海地災後重建計畫小組	99.5	1	海地地震災後重建計畫

廿	25	駐聖克里斯多福及尼維斯技術團	72.10	3	農園藝作物發展計畫 農產加工發展計畫 聖克里斯多福資通訊計畫
	26	聖克里斯多福及尼維斯新觀光示範農場合作計畫	100.1	1	聖克里斯多福及尼維斯新觀光示範農場合作計畫
廿一	27	駐聖文森技術團	80.3	3	農園藝作物發展計畫
	28	聖文森資通訊技術合作計畫	99.11	1	聖文森資通訊技術合作計畫
廿二	29	駐聖露西亞技術團	96.7	5	果蔬示範與推廣計畫 淡水魚蝦綜合發展計畫 植物組織培養計畫 聖露西亞資通訊計畫
廿三	30	加勒比海地區資通訊合作計畫	96.6	1	加勒比海地區資通訊合作計畫
中美洲地區		國家、技術團	成立年月	人員數	工作計畫
廿四	30	駐宏都拉斯技術團	61.2	7	作物生產計畫 養豬計畫 水產養殖計畫 行銷計畫
	31	宏都拉斯一鄉一特產（OTOP）計畫	100.11	1	宏都拉斯一鄉一特產計畫
廿五	32	駐薩爾瓦多技術團	61.8	7	園藝計畫 水產計畫 行銷計畫

廿六	33	駐瓜地馬拉技術團	62.2	8	竹發展計畫 水產養殖發展計畫 園藝作物產銷計畫 北碓木瓜銷美計畫
	34	駐中美洲投資貿易服務團	88.12	3	中小企業輔導計畫 資訊科技合作計畫 食品加工發展計畫 農企業行銷計畫
廿七	35	駐貝里斯技術團	80.1	6	園藝作物推廣計畫 稻種生產計畫 食品加工計畫 貝里斯資通訊計畫
	36	貝里斯水產養殖計畫	100.4	2	貝里斯水產養殖計畫
廿八	37	駐尼加拉瓜技術團	80.7	9	稻作生產改進計畫 園藝作物計畫 養豬計畫 農產品行銷計畫
南美洲 地區		國家、技術團	成立年月	人員數	工作計畫
廿九	38	駐巴拉圭技術團	61.4	3	養魚計畫 花卉產銷計畫
卅十	39	駐厄瓜多技術團	67.9	4	農業產銷合作計畫 竹工藝計畫 職訓計畫

- 3、駐外技術人員在職訓練：國合會本年度舉辦多項會議與訓練，包括在海地舉辦「101年度駐中南美洲暨加勒比海地區技術團團長及計畫經理聯合會議」，以及在澳洲舉辦之「101年度駐太平洋島國技術團團長會議」；國合會並遴選具潛力之駐外人員共20名，返臺參加為期長達1個月之「駐外計

畫經理儲備訓練」。

- (二) 技術協助：本年國合會工作重點除持續執行運用自有資金與外交部委辦的計畫外，亦進行超過30餘項新興計畫的準備工作。

在進行友邦人才能力建構方面，馬紹爾技能訓練計畫已完成總計151位馬紹爾群島年青學員的訓練課程，馬紹爾群島政府自發性執行第二階段種子師資培訓計畫，派遣5位優秀種子師資來臺接受我國職訓師培訓課程，藉以延續計畫成果。國合會亦派遣10餘位國內學者專家前往合作國家進行如豬肉加工、土壤分析、母羊人工授精、運用地理資訊系統、資通訊發展等類技術訓練講習及廠商輔導工作。

國合會考量竹產業已為新興綠色產業的要角，除規劃於瓜地馬拉進行竹產業計畫外，亦將計劃拓展至厄瓜多、尼加拉瓜及宏都拉斯。此外，亦與巴拉圭、海地、聖克里斯多福、聖文森等國共同進行飼料廠規劃、蔬菜產銷、水產養殖、稻作產業、雜糧作物及畜產品提升等項進行多項新興計畫的規劃。

- (三) 國際教育訓練

1、專案研習班：國合會於本年度辦理友邦政府官員及技術人員專業研習班23班次，計有60國633名友邦及友好發展中國家學員受惠。其中於臺灣開設16班研習班，主題如「貿易推廣」、「農業產銷」、「婦女發展」、「職業訓練」、「潔淨能源發展」、「植物防疫檢疫」、「『一鄉鎮一特產』計畫推廣」、「微型及小型企業發展」、「臺灣新聞媒體」及「臺灣經建發展」等全球性班別；鎖定特定區域開設研習班，如針對非洲與南太島國需求開設「醫務管理研習班」、拉美區域需求開設「『一鄉鎮一特產』計畫推廣西語專

班」、「地理資訊系統西語專班」、加勒比海區域需求開設「資通訊產業應用研習班」，以及多明尼加「臺灣經驗農業西語專班」、薩爾瓦多「微小型企業發展及信用貸款西語專班」等單一國家專班。另，國合會於本年度開辦7項客製化、在地化之研習班，如甘比亞「糧食作物生產研習班」、聖露西亞「農業產銷研習班」、宏都拉斯「吳郭魚養殖進階西語專班」、索羅門群島「肉豬繁養殖研習班」、布吉納法索「微型創業法語專班」、聖多美普林西比「計畫管理葡語專班」。

- 2、高等教育：為因應友邦及友好國家日益提升之高等人才需求，國合會自87年起辦理「國際高等人力培訓外籍生獎學金計畫」，截至本年國合會與國內18所合作大學共同開設28項全英語大學部及碩、博士學程，並有31國359名受獎生在臺進修（含本年9月入學之161名新生）。另外外交部自100年起委請國合會辦理「外交部臺灣獎學金計畫」，每年計有50名受獎生員額。學位受獎生返國後多擔任公職。
- 3、普及初級教育：國合會與國際非政府組織「國際地球社聯合會」瑞士洛桑分會合作在布吉納法索進行「初級教育扶貧獎學金計畫」，計畫執行期為民國100年至102年。本計畫資助布吉納法索3個省份9個金礦區及採石場內至少2千名缺乏家庭照護之學齡前兒童、學齡兒童以及未受教育之學齡後青少年接受初級教育的機會；另協助改善礦區及採石場區域內6所學校基礎教育設施。

(四) 海外服務工作團：本年度共計派遣33名長、短期志工分赴聖多美普林西比、甘比亞、宏都拉斯、巴拿馬、

薩爾瓦多、尼加拉瓜、貝里斯、聖文森、聖露西亞、聖克里斯多福及尼維斯、泰國、馬紹爾、吐瓦魯等13個友邦或友好國家，從事一般教學（英文、地球科學及烹飪等）、公衛護理、環境保護、行銷會計及電腦資訊等服務項目。

(五) 國際公衛醫療計畫

1、改善孕、產婦保健：

(1) 國合會與甘比亞衛生部在上河省區合作執行「甘比亞孕產婦保健功能提升計畫」，計畫內容包含：提升孕產婦保健服務相關從業人員對婦女懷孕至生產各階段的保健技能，增加計畫區域內孕產婦定期訪視的覆蓋率，及提升基礎衛生站硬體設備，協助強化對孕產婦的服務品質，以改善孕產婦保健及降低新生兒死亡率。本年11月已在上河省區開辦1梯次「社區護理與助產人員培訓班」，共有20位該區的護理與助產人員參與在職訓練。

(2) 國合會駐布吉納法索醫療團除實際執行醫療服務，協助建立各項管理制度、訓練課程外，另協助該國衛生部規劃從民國100年起6年間，分別針對基層衛生站的助產士及護理長，設計相關護理訓練課程。其中，本年度來臺受訓的護理長及助產士種子師資各有4名，參與由種子師資授課的在職進修課程，計有200名護理長及150名助產士，而駐布醫療團也提供超過2萬人次診療服務。

2、友好國家醫事人員訓練計畫：國合會「友好國家醫事人員訓練計畫」遴選友邦具發展潛力之各類醫事人員來華，學習我國醫療照護系統的實際運作方式。本年共有來自14國、35名醫療專業人員

赴中山醫學大學附設醫院、秀傳紀念醫院、亞東紀念醫院、高雄醫學大學附設中和紀念醫院、國泰綜合醫院、義大醫院、彰化基督教醫院、臺北醫學大學附設醫院、新光紀念醫院、奇美醫院、三軍總醫院、中國醫藥大學附設醫院、馬偕紀念醫院等13家醫院與輔英科技大學，接受為期2至3個月的臨床專業訓練。

- 3、常駐醫療團：目前，國合會接受外交部委託，在布吉納法索與史瓦濟蘭等2國派有常駐醫療團。駐史瓦濟蘭王國醫療服務計畫與史國首都醫院合作，以協助提升醫療品質及培育史國醫療種子教學人員，本年度共計提供超過8,000人次診療服務，舉辦3次主題講習，並辦理30場次院內訓練。
- 4、建立醫療平臺，整合臺灣醫療資源：自民國95年起，國合會陸續與國內37所區域級以上之醫療院所合作成立「國際衛生醫療合作策略聯盟」，進行定點診療的常駐醫療團，並推動強調機動性的「行動醫療團」。「行動醫療團」於本年度轉型為「太平洋友邦臨床醫療小組派遣計畫」，派遣8支臨床醫療小組前往太平洋8個國家進行眼科、骨科、婦科示範手術等臨床技術交流與診療服務。



101年度運用遙測及地理資訊系統(RS/GIS)於宏都拉斯自然資源保護及災害監測合作計畫：宏國GIS學員進行現地調查



肯亞東省瓦吉爾地區旱災援助計畫：Wajir南部地區Handaki幫浦泵房與當地居民



駐海地技術團海地多爾貝克地區稻米生產及行銷計畫：多爾貝克 (Torbeck) 地區計畫碾米行銷-稻穀乾燥調製



駐瓜地馬拉技術團北碗木瓜銷美計畫：清洗分級



外交替代役男在索羅門技術團服役，於 Don Bosco School 進行育苗指導



海外區域專班：「加勒比海地區農業產銷專班」於聖露西亞辦理，參訪我技術團之養殖推廣戶



布吉納法索初級教育扶貧獎學金計畫:駐布吉納法索大使張銘忠(右1)探訪金礦區輟學童工



甘比亞上河省區Basse醫院進行產婦及孩童健康檢查活動，以協助降低孕產婦及新生兒的死亡率



友好國家醫事人員訓練計畫：本年4月至7月帛琉牙科醫師Louisa SANTOS於新光醫院牙科進行齒模製作



太平洋地區臨床醫療小組派遣計畫：萬芳醫院黃信偉醫師於馬紹爾馬久羅醫院與眼科醫師進行白內障手術準備