

三、外交部長之外交言論摘錄

(一) 1776年7月4日美國在民主、自由、平等的立國精神下獨立，235年來歷屆美國政府及美國人民一直堅持這些崇高之理念、努力奮鬥，將美國發展成為全世界最繁榮壯盛的國家，其所堅持民主自由之信念更持續不斷啟發、鼓舞、影響著世人。

中華民國是亞洲第一個民主共和國，我國和美國共享同樣的建國精神及政治理念。貴國前總統小布希曾讚許中華民國是亞洲與世界民主的燈塔，歐巴馬總統以及希拉蕊國務卿也曾公開稱許我國的民主成就，臺美友好關係正是奠基在這些我們共享的核心價值之上，同時也都效力維護與實踐這些普世價值。

今年適逢我建國一百週年，全國各地將有一系列慶祝活動回顧過去一百年來我國在政治、經濟、社會各方面的發展。在我歷經各種艱辛與挑戰，乃至於獲致經濟奇蹟、民主轉型的過程中，美國一直與我並肩同在，扮演摯友與夥伴之角色，雙方並在安全、經貿、科技、文教等廣泛層面緊密交流互動。

我們尤其感謝美國重視「臺灣關係法」以及根據「臺灣關係法」對我之安全承諾，鼓勵兩岸關係和平穩定發展，以及支持我國國際組織參與等具體作為。凡此均見臺灣與美國是親密的朋友，是珍視彼此長期情誼的夥伴。

而美國政府擬議多年在我國興建新館舍之計畫，在過去兩年多來全力快速進行，在經費方面優先斥資2億多美金（約合新臺幣68億）在臺北市內湖開始興建此一新館，這是多年來外國第一個在臺灣興建的使館建築，我們今天所看到的這一項建築的模型，已可預知將來AIT會有一個美輪美奐的新家，它也會是臺北市內湖地區的新

地標。

美國政府此一計畫是美國重視臺美關係的最佳例證，象徵美國對臺灣未來具高度信心，也對我政府推動活路外交，強化我國與美國此一傳統友邦友好合作關係，具有正面之意義。今天我們聚集在此慶賀美國國慶之餘，亦親自見證臺美關係的緊密友好，我們期許雙邊關係在未來並將賡續提升！

（摘錄自7月4日楊部長出席美國國慶酒會致詞）

- (二) 馬總統接受韓國「外交雜誌」專訪時表示，從他2008年5月上任以來，中華民國政府採取「活路外交」政策，並致力成為國際社會中負責任的一員。此一政策以及「活路外交」與「兩岸關係緩和」所產生的良性循環，使我國得以逐漸拓展我們的國際空間。

目前我國政府將推動參與聯合國的策略，調整為尋求有意義參與和臺灣人民福祉息息相關的聯合國專門機構及相關機制。我們將持續不斷努力，並視國內外情勢的改變相應調整作法，希望國際社會和中國大陸能夠體認臺灣人民對於參與國際組織的殷切期盼與需求。

事實上，此一務實、理性及避免衝撞的策略已開始奏效，其中最顯著的進展為自2009年起，我國衛生署長已連續3年獲邀以觀察員身分參加世界衛生組織（WHO）的治理機構—世界衛生大會（WHA），此為我國睽違38年後，首次正式參與聯合國體系。

近年來，國際社會已體認到必須加緊因應氣候變遷對人類生活及文明所帶來的嚴重衝擊，今年7月下旬發生在韓國首爾的百年最大暴雨造成生命與財產損失，即為一顯例。

氣候變遷也對臺灣造成巨大的威脅，臺灣位於颱風和地震頻繁的西太平洋，亦深受海平面上升及愈趨頻繁之極端天氣型態的威脅。以2009年8月強颱莫拉克造成的

嚴重災害為例，它引發大量的土石流及水患，造成數百人喪生及數十億元的財產損失。此外，臺灣的溫室氣體排放量約佔全球總排放量的1%，居全球排名第22位。我國亟需加入如聯合國氣候變化公約（UNFCCC）等對抗氣候變遷的全球機制。

同樣地，在全球高度整合及緊密連結的今天，民航對促進各國間的文化、商業、貿易及觀光往來扮演關鍵的角色，位居世界第16大出口國、第17大進口國及第4大外匯存底國的臺灣也不例外。我國所經管之「臺北飛航情報區」（Taipei FIR），每年為國內外數十家航空公司的一百多萬飛機航班及超過4千萬名之旅客提供飛航服務。

然而臺灣自1971年起，卻因政治因素為聯合國專門機構—國際民航組織（ICAO）阻絕在外。ICAO之宗旨在促進各國間的合作，「以期使國際航空運輸得以安全、有序的方式發展，並使空中運輸服務能夠建立在機會平等的基礎上，並且堅實、有效率地運行」，臺灣在ICAO的缺席使全球飛航網絡產生缺口，對於全球旅客的安全與便利存在潛在風險。

因此，基於實務考量及為持續推動我國有意義參與聯合國專門機構，我國政府於2009年9月宣布將尋求國際社會支持我們以觀察員身分參與ICAO和UNFCCC。

儘管臺灣長期被ICAO和UNFCCC排除在外，我國仍善盡作為國際社會負責任成員之義務。例如，我國自願承諾於2020年前，將臺灣溫室氣體排放量較「照常排放」（BAU）基準減少至少30%，此目標的訂定在亞洲各國中可謂名列前茅。如果臺灣能被納入UNFCCC機制，必將有助於全球團結一致，對抗氣候變遷。

就ICAO案而言，為確保臺北飛航情報區內國際航空運輸的安全，我國政府透過間接管道，盡力遵守該組織

所訂定之規則與標準。然而被ICAO拒於門外40多年來，我們遭遇許多困難，例如無法取得即時、完整的資訊，以及面臨系統不相容等問題。我們擔心這些問題將對航空運輸安全及有序成長至為重要的「無縫天空」產生缺口。無可否認的，臺灣的缺席導致ICAO所制定的國際飛航計畫、規則及程序無法完備，也無法及時付諸執行。

自2008年9月我國宣布爭取有意義參與聯合國專門機構以來，美國、英國、日本及歐盟等紛紛表達不同程度的支持。美國、澳大利亞、歐洲議會及太平洋島國議會協會等主要國家及地區之立法機構皆通過決議，支持臺灣以觀察員身分參與ICAO和UNFCCC的會議、活動及機制。

我們將持續推動有意義參與聯合國專門機構，也呼籲聯合國會員國應擱置政治爭議，正視臺灣人民的福祉與基本權益，以及聯合國全球體系完整無縫之必要性。

（摘錄自韓國「外交」雜誌2011年9月號楊部長書面專訪）